

ЕВРОПЕЙСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

события, оценки, прогнозы

Выпуск 73(89)
2024



ИНСТИТУТ НАУЧНОЙ ИНФОРМАЦИИ
ПО ОБЩЕСТВЕННЫМ НАУКАМ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК (ИНИОН РАН)

**Институт научной информации по общественным наукам
Российской академии наук
(ИНИОН РАН)**

**ЕВРОПЕЙСКАЯ
БЕЗОПАСНОСТЬ:
СОБЫТИЯ, ОЦЕНКИ, ПРОГНОЗЫ**

Выпуск 73 (89)

ISSN 2949-6217

Отдел Европы и Америки ИНИОН РАН

Редакционный совет:

Академик В.Г. Барановский

Генерал-майор в отставке В.З. Дворкин

Д-р полит. наук Д.В. Ефременко

Д-р полит. наук А.И. Никитин

Канд. ист. наук А.В. Загорский

Главный редактор – канд. ист. наук Т.Г. Пархалина

Ответственный секретарь – Т.В. Арзаманова

Свидетельство о регистрации ПИ № ФС77–2172

СОДЕРЖАНИЕ

Михаил Субботин

События на мировом рынке нефти: сущность и видимость4

Андрей Белинский

Бег к морю. Энергетическое сотрудничество Европы и Африки
на переломе эпох15

Екатерина Крапивницкая

Выборы в европарламент 2024: успех ультраправых и усиление
центристов25

Татьяна Биткова

Авиабаза «Михаил Когэлничану» в Румынии: значение и перспективы
развития37

СОБЫТИЯ НА МИРОВОМ РЫНКЕ НЕФТИ: СУЩНОСТЬ И ВИДИМОСТЬ

*Михаил Субботин,
старший научный сотрудник ИМЭМО РАН им. Е.М. Примакова*

Аннотация. Статья посвящена актуальным проблемам мирового нефтегазового рынка – многочисленным конфликтам между ОПЕК и МЭА; противоречиям внутри ОПЕК+; введению новых санкций против компаний российского нефтегаза, а также месту России на нем и многочисленным событиям в мировой экономике и политике, оказавшим воздействие на состояние спроса и предложения на углеводороды в последнее время.

Ключевые слова: ОПЕК+, Международное энергетическое агентство (МЭА); БРИКС; нефть; санкции; транзакционные издержки; энергетический рынок.

Keywords: OPEC+, The International Energy Agency (IES); BRICS; Sanctions; Transaction costs; Petroleum; Energy market.

Экономическая жизнь очень инерционна – она долго запрягает и изредка быстро едет. В ней всегда есть место подвигу и провалу: нужно понять, что происходит, оценить масштабы бедствия, предложить способ предотвращения или, на худой конец, исправления последствий, а потом еще организовать работы согласно плану или руководствуясь экстренным методом затыкания дыр.

Экономика наука неблагодарная – одни решают проблемы и закладывают фундаменты, другие приходят на все готовое, присваивают себе достижения предшественников и списывают на них же свои ошибки.

В мировой энергетике действуют многочисленные факторы на стороне спроса и предложения, все время происходят события вроде восхода и заката солнца, которые не зависят от пожеланий людей, и высокое искусство политиков – приписать их делу рук человеческих.

Экономическая наука мечется, пытаясь уловить перемены в состоянии экономической жизни и предложить рецепты ее оздоровления.

Наконец, происходит столкновение объяснений произошедшего и прогнозов на будущее экономистов, политологов, конспирологов, астрологов – у каждого свой хлеб. Люди любят детективные истории, как было сказано в одном известном фильме, а еще больше – желают простых ответов на сложные вопросы. Некоторые уверены, что ветер возникает из-за того, что деревья раскачиваются, и их невозможно убедить в обратном.

Современная экономическая жизнь, в том числе жизнь энергетического рынка дает множество образцов действия фундаментальных факторов и построения на этом фундаменте различных занимательных интерпретаций... Как говорил Воланд, обращаясь к голове Бер-

лиоза: «Михаил Александрович, мне приятно сообщить вам, в присутствии моих гостей, хотя они и служат доказательством совсем другой теории, о том, что ваша теория и солидна, и остроумна. Впрочем, ведь все теории стоят одна другой».

Как ОПЕК поссорился с МЭА

Весной 2024 г. стало известно, что ОПЕК и Международное энергетическое агентство (МЭА)¹ рекордно разошлись в своих прогнозах насчет спроса на топливо – больше, чем когда-либо за последние 16 лет, начиная с 2008 г. МЭА спрогнозировало в феврале, что спрос на нефть вырастет в текущем году на 1,22 млн барр. в сутки. В свою очередь, согласно февральскому отчету ОПЕК, рост составит 2,25 млн барр. в сутки. Разница – 1,03 млн барр. в сутки, или 1% мирового спроса².

Разница в оценках означает, что трейдеры и инвесторы получают разные сигналы о развитии нефтяного рынка и скорости перехода к более экологически чистым видам топлива: МЭА считает, что энергетический переход будет продвигаться гораздо более быстрыми темпами. ОПЕК строит свои расчеты в расчете на рост потребления углеводородов, а МЭА ожидает увеличения инвестиций в ВИЭ-генерацию и иных действий, подталкивающих страны ОЭСР к достижению углеродной нейтральности.



Источник: <https://oilcapital-ru.turbopages.org/oilcapital.ru/s/news/2023-07-21/mea-protiv-opek-protivostoyanie-tolko-nachinaetsya-2991006>

Согласно мнению 26 аналитиков, опрошенных агентством Reuters, в среднем ожидается рост на 1,3 млн барр., что ближе к прогнозу МЭА, исходя из тенденции к декарбонизации.

¹ Международное энергетическое агентство (МЭА) было создано в 1974 г. в разгар нефтяного шока 1973–1975 гг. Идея создания МЭА принадлежит США, которые стремились создать новую международную организацию в противовес ОПЕК.

² <https://rbc-ru.turbopages.org/rbc.ru/s/business/12/03/2024/65efad389a7947bd978c2442>

В свою очередь, 12 из 20 аналитиков ответили отрицательно на вопрос, достигнет ли спроса пика к 2030 г., что соответствует ожиданиям ОПЕК. Кроме того, ОПЕК и МЭА разошлись и в среднесрочных прогнозах: МЭА ожидает, что спрос на нефть достигнет пика к 2030 г., поскольку мир перейдет на более чистые виды топлива, а прогнозы ОПЕК до 2045 г. не предусматривают достижение пика¹.

Эти оценки свидетельствуют о том, насколько по-разному представляют себе не слишком отдаленные перспективы самые продвинутые эксперты, с каким количеством неопределенностей им приходится иметь дело. Текущий баланс спроса и предложения нефти на мировом рынке зависит от множества факторов: от погодных условий и штормов до санкционных ограничений и аварий на нефтеперерабатывающих заводах. Не говоря уже о перспективах экономического роста в США, Китае и Европе...

Проблема усугубляется тем, что при всём своем недовольстве прогнозами МЭА ОПЕК вынуждена ориентироваться на данные западных агентств: Argus, IHS-CERA, EIA, PIW, Wood Mackenzie, Rystad Energy и Platt's. В частности, Rystad Energy и Wood Mackenzie, услугами которых вместо МЭА пользуется ОПЕК, теперь не видят смысла в увеличении инвестиций в нефтегазовый сектор.

Главный посыл Rystad Energy – нефтегазовые компании серьезно повысили эффективность добычи и оптимизировали расходы. Поэтому никаких \$12 трлн до 2045 г., о которых говорил генсек ОПЕК, отрасли не нужно. Ничего страшного, что сократилось число законченных скважин (с 88 тыс. шт. до 59 тыс.). Отрасль может делать то же, что и раньше, но с гораздо меньшими затратами, а значит тех \$580 млрд инвестиций, что ожидаются в этом году, вполне достаточно и увеличивать их объем в последующие годы не нужно.

Аналитики из Wood Mackenzie дают те же рекомендации: «Текущих инвестиций в мировую добычу нефти и газа в размере около \$500 млрд вполне хватит, чтобы удовлетворять спрос до пикового 2030 г.» При этом они, повторяя тезисы МЭА, говорят, что рост спроса на нефть будет постоянно уменьшаться, а после 2030-го вообще станет отрицательным².

Reuters оценивает прогнозы ОПЕК и МЭА статистически как примерно равные с точки зрения их точности. «На нефтяном рынке, как обычно, много неопределенности, и если мне нужно выбрать самую важную, то это Китай. Из роста мирового спроса на нефть более чем на 2 млн барр. в сутки, которого мы ожидаем, 60% придется на Китай», – сказал год назад

¹ <https://expert.ru/news/prognozy-oppek-i-mea-po-rostu-sprosa-na-neft-pokazali-rekordnoe-raskhozhdenie/>

² <https://oilcapital-ru.turbopages.org/oilcapital.ru/s/news/2023-07-21/mea-protiv-oppek-protivostoyanie-tolko-nachi-naetsya-2991006>

директор МЭА Фатих Бирол. В случае если экономика Китая ослабнет или будет расти темпами ниже ожидаемых, это может привести к медвежьим настроениям на рынке¹.

По сути, МЭА – это антиОПЕК. Одни педалируют термин «картель», как ощущение собственной значимости, другие, будучи воспитаны на антимонопольном законодательстве, скромно именуют себя агентством. Хотя и задачи схожие, и неспособность преодолеть рыночную стихию они демонстрировали не раз, и не случайно, в уставных документах и ОПЕК, и МЭА записаны примерно одни и те же слова... Даже интервенции на рынке нефти проводили и те, и другие².

В свою очередь, объемы добычи, о которых министры энергетики государств-членов ОПЕК+ договариваются раз в месяц, являются лишь плановыми показателями, которых как правило не удавалось достичь. И только немногие члены ОПЕК – прежде всего Саудовская Аравия, Объединенные Арабские Эмираты (ОАЭ) и, возможно, Ирак – в состоянии выработать свои квоты. Но к большему увеличению добычи даже эти государства в данное время вряд ли способны. Тут уж не до картельной политики...

ОПЕК и МЭА – это скорее клубы по экономико-политическим интересам. Так, например, итоговую декларацию конференции по Украине, прошедшей в середине июня 2024 г. в швейцарском Бюргенштоке, поддержали 80 стран из 92, участвовавших в форуме. Среди тех, кто поддержал – Швейцария, Турция, страны Евросоюза и США, а вот ЮАР, Армения, Бахрейн, Бразилия, Ватикан, Индия, Индонезия, Ливия, Мексика, Саудовская Аравия, Таиланд и ОАЭ документ не подписали – налицо широкое представительство БРИКС+ и ОПЕК+³.

ОПЕК+ и эффект плацебо

Тем временем растет предложение от других производителей нефти, не входящих в ОПЕК+, в частности от США, Бразилии, Гайаны, Канады и Норвегии. Сами Объединенные Арабские Эмираты занимают седьмое место по суммарной нефтедобыче, опережая, в частности, Кувейт, Иран или Бразилию. При этом в самой ОПЕК неспокойно, поскольку не совпадают интересы у стран, ее составляющих. Так, шокирующее решение Анголы о выходе из

¹ <https://www.bloomberg.com/news/articles/2023-06-07/opek-may-push-up-oil-price-but-china-most-important-ia-says?srnd=premium-middle-east&oref=Y0jVLcFo>

² Например, про эмбарго 1973 г., как и про более ранние попытки осуществления эмбарго или деятельность ОПЕК по квотированию добычи написано очень много, но куда меньше известно о том, что МЭА трижды вмешивалось в работу рынка нефти путём предоставления части запасов: в 1991 г. во время войны в Заливе; в 2005 г. на уровне в 2 млн барр. в день в течение месяца после урагана Катрина, сократившего добычу в США; в 2011 г. для компенсации снижения добычи из-за гражданской войны в Ливии. <https://www.bloomberg.com/news/articles/2023-06-07/opek-may-push-up-oil-price-but-china-most-important-ia-says?srnd=premium-middle-east&oref=Y0jVLcFo>

³ <https://www.vedomosti.ru/politics/news/2024/06/16/1044078-itogovii-dokument>

ОПЕК, о котором в конце прошлого года объявил ангольский министр минеральных ресурсов, нефти и газа Диамантино де Азеведо, было якобы вызвано намерением страны сохранить добычу нефти на уровне выше 1 млн барр./сут. – это уровень, который формально запрещался распределением индивидуальных квот на добычу для членов ОПЕК.

Еще десять лет назад Ангола добывала около 1,8 млн барр./сут, но потом этот показатель снижался и в прошлом году упал ниже 1 млн, т.е. квота, по сути, была установлена, исходя из текущей добычи. Де факто, чтобы в очередной раз и квоты продемонстрировать, и, вместе с тем, чтобы они не вели к каким-то серьезным последствиям... Однако к этому времени Ангола нашла серьезных западных инвесторов и рассчитывала на перелом негативного тренда в своей нефтедобыче, а инвесторам, в свою очередь, очевидно не слишком хотелось, чтобы существовала потенциальная угроза ограничения добычи в будущем из-за решений ОПЕК.

В 2015 г. ОПЕК предлагала России войти в свой состав, однако наша страна решила остаться наблюдателем. В 2016 г. возник формат ОПЕК+ и по состоянию на начало 2024 г. в обсуждении о сокращении добычи нефти участвуют страны ОПЕК, а также еще 11 стран, включая Россию, Казахстан и Азербайджан. Однако, вплоть до ковидного 2020 г., Россия удачно маневрировала, выдавая свою фактическую добычу за исполнение установленных для нее квот¹.

Напомним, что сами «добровольные» соглашения ОПЕК+ возникли в марте 2020 г., когда Саудовская Аравия предложила покупателям 20% скидки, после того как Россия отказалась присоединиться к новому соглашению о согласованном снижении нефтедобычи. Саудовской Аравии приписали объявление ценовой войны, а России – срыв сделки². Так рождаются мифы.

Пока министры безуспешно пытались договориться о совместных действиях на фоне эпидемии коронавируса, которая ударила по всей мировой экономике. И в тот момент никто не понимал, что происходит. Bloomberg и Reuters описывали, как эксперты и политики занимались смешным делом: первые снижали прогноз роста спроса на нефть в 2020 г. вдвое – с 1,1 млн до 0,5 млн барр. в сутки, вторые конфликтовали в условиях ковидного урагана – Рос-

¹ Так, в 2017 г. страны рассчитывали квоты, исходя из ежемесячного уровня добычи нефти октября 2016-го, когда Россия успела достичь пика добычи; т.е., выполняя условия сделки, страна все равно увеличила добычу год к году. В декабре 2018 г. стороны договорились о стабилизации производства нефти, а в конце 2019-го Россия добилась исключения из сделки газового конденсата. А с 1 апреля 2020 г. между странами ОПЕК и странами, не входящими в картель ОПЕК+, прекратились обязательства по сокращению добычи нефти в связи с не-продлением договора о сокращении добычи 6 марта 2020 г. С тех пор соглашения ОПЕК+ носят сугубо «добровольный» характер. См.: <https://www.rbc.ru/economics/06/03/2020/5e621c139a7947397c940a99>

² <https://rbc-ru.turbopages.org/rbc.ru/s/economics/06/03/2020/5e621c139a7947397c940a99>

сия предлагала продлить сделку на прежних условиях и только на второй квартал 2020 г., а Саудовская Аравия – увеличить сокращение на 1,5 млн барр. в сутки до конца года.

90% стран, не входящих в ОПЕК, были согласны с решением о дополнительном сокращении на эти 1,5 млн барр. И всё это происходило, когда в моменте падение спроса, как потом выяснилось, составило 22 млн барр. в сутки¹. Поэтому предлагавшиеся 1,5 млн выглядели, как комариный укус для слона, а последующие действия Саудовской Аравии можно расценивать как демпинг в попытке по любой цене сбыть свою нефть на усыхающем рынке, но вовсе не как объявление ценовой войны.

ОПЕК+ с 1 мая 2020 г. сократила добычу нефти на 9,7 млн барр. В сутки из-за падения спроса на нефть, вызванного повсеместной борьбой с ковидом. Затем условия соглашения неоднократно корректировались². Однако и эти 9,7 млн барр. были не более чем сокращением производства продукции, для которой нет места на рынке. И главное, даже такое огромное, кризисное сокращение добычи не решало проблему в условиях продолжавшихся волн пандемии...

С 1998 г. Россия является наблюдателем в ОПЕК. Начиная с этого периода Россия участвует в сессиях Конференции ОПЕК, а также в совещаниях экспертов и других мероприятиях организации с представителями стран, не входящих в неё. 3 марта 2024 г. страны – члены ОПЕК+ в очередной раз договорились продлить добровольное сокращение добычи нефти на 2,2 млн барр. в день на второй квартал 2024 г.

В медицине врача подчас выручает эффект плацебо: вещество без явных лечебных свойств используется в качестве лекарственного средства, а его лечебный эффект связан с верой самого пациента в действенность препарата. Падение нефтяных цен сподвигло экспортеров на это старое средство. Координация действий ведущих экспортеров нефти, пусть даже во многом фиктивная, успокаивает, заговаривает рынок, для которого видимость мира и устойчивости лучше пугающей неопределенности перспектив, волатильности цен и нервозности игроков на бирже³.

Впрочем, участие в ОПЕК+ является для России настолько комфортным, что позволяет ей периодически налагать на себя дополнительные ограничения за счет своей квоты, насколько это позволяет сокращающаяся добыча. Остается понять – сокращается она или нет,

¹ <https://oilcapital.ru/news/2021-06-15/chto-meshaet-rostu-neftyanogo-rynka-1030332?ysclid=lfzyotnq8f666607223>

² <https://tass.ru/ekonomika/8225373>

³ Михаил Субботин. Эффект плацебо и ОПЕК+. Профиль. 28.05.2017. <https://profile.ru/main/effekt-platsebo-i-opek-6402/>

сокращается из-за участия в ОПЕК+ или, напротив, это сокращение проще объяснить «добровольно взятыми на себя» дополнительными обязательствами?

Добыча нефти в России по итогам 2023 г. составит 527 млн т, обещал в октябре прошлого года вице-премьер РФ Александр Новак: «В прошлом (2022) году было добыто 535 млн т – на 2% больше. В этом году (2023) мы добудем примерно 527 млн т. Но это сокращение на 8 млн т – примерно 1,5% – связано только лишь с нашими взаимодействиями в рамках ОПЕК+. В принципе потенциал у нас гораздо больше: есть свободные мощности, есть уже российские технологии».

Правда, выступая в Совете Федерации 6 февраля 2024 г., Новак называл другие показатели нефтедобычи: добыча нефти и газоконденсата в прошлом году составила 530,6 млн т, что на 0,9% меньше, чем в 2022 г., а экспорт нефти из России в 2023 г. составил 234,3 млн т, что на 3,3% меньше, чем годом ранее¹. Как следствие, остаются вопросы, какие цифры корректны, а соответственно, каковы масштабы «добровольности» сокращения российской нефтедобычи...

Санкции и рост транзакционных издержек

Санкции в нефтегазовой сфере затрагивают интересы всех сырьевых стран, поскольку отрабатывается механизм введения разного рода ограничений и контроля за их исполнением. В частности, на встрече ОПЕК+, которая прошла 4 декабря 2022 г., обсуждалось ограничение цен G7 на российскую нефть. Источники сообщили агентству Reuters, что несколько членов ОПЕК+ выразили разочарование по поводу ограничения, заявив, что антирыночная мера может в конечном итоге быть использована Западом против любого производителя².

В феврале 2024 г. добыча восстанавливалась до уровня февраля 2022 г. В январе-феврале 2022 г. добыча росла на фоне увеличения квот в рамках сделки ОПЕК+, но уже с марта добыча нефти в России резко упала после введения масштабных международных санкций и отказа многих западных покупателей от покупки российского сырья. Понятно, что квот никто не отменял. Так в очередной раз подтвердилось, что квоты сами по себе, а реалии экономической жизни сами по себе...

Российские нефтяные компании после введения санкций существенно изменили логистику поставок, перенаправив большую часть объемов из Европы в Азию. Однако рост расходов на фрахт и снижение числа покупателей вынуждают компании продавать сырье с существенными скидками. Если до санкций российский сорт Urals торговался к мировому бен-

¹ <https://www.vedomosti.ru/business/news/2023/11/21/1006863-novak-rossiei-v-etom>

² <https://www.reuters.com/business/energy/opec-heading-no-policy-change-sunday-talks-sources-2022-12-04/>

чмарку Brent со скидкой в несколько долларов за баррель, то после введения ограничений, включая потолок цен, дисконт превышал \$40 за баррель. Потом этот разрыв стал заметно меньше, но возникли проблемы с конвертацией валют китайских и индийских покупателей, а следом – с денежными проводками даже иностранных банков дружественных стран – Китая, Турции.

Дисконт Urals к Brent увеличился после того, как ЕС 5 декабря 2022 г. ввел эмбарго на российскую нефть, а США и другие страны G7 присоединились к потолку цен на российское сырье, который пока установлен на уровне \$60 за баррель. «Дисконт должен со временем уменьшиться, как это мы наблюдали в течение 2022 г., когда в марте и апреле дисконт сильно вырос, потом он начал постепенно падать и в два раза уменьшился», – заявлял в феврале вице-премьер РФ Александр Новак.

В результате снижения цены Urals дефицит российского бюджета в январе составил около 1,8 трлн руб. (при плане в 2,9 трлн руб. за весь 2023 г.), что заставило власти в экстренном порядке внести изменения в систему налогообложения нефтяной отрасли. Так, с апреля правительство для расчета НДС ограничило дисконт Urals к Brent и снизило субсидии нефтяникам за поставку топлива на внутренний рынок.

Санкции США против Московской биржи положили конец прозрачной торговле долларами и евро в России¹. Они затмили новые ограничения для компаний, которые эти доллары для страны зарабатывают, санкции на компании российского ТЭКа. Новый список американского Минфина включает как юридические, так и физические лица, всего в нем триста позиций. Помимо россиян, туда попали иностранные компании, которые помогают российским обходить введенные против них ранее ограничения. Тема вторичных санкций разработана очень жестко².

В 2023 г. российские поставки СПГ в Европу составили около 13%. Однако, похоже, что российский сжиженный газ будет терять рынки сбыта. Пока санкции не коснулись действующего проекта Новатэка – «Ямал СПГ», однако все новые проекты Леонида Михельсона от Мурманска до Обской губы указаны. Не исключено, что о крупнотоннажных заводах по сжижению газа в России придется забыть. Кроме того, под санкции попали семь танкеров верфи «Звезда» для Новатэка.

Санкции против российского газа пока не вводят ни США, ни Европа. И трубопроводный газ, и сжиженный можно продавать. Но у компании Новатэк под запретом уже несколь-

¹ <https://quote.rbc.ru/news/article/666b122f9a79477eb82551b1>

² <https://newizv.ru/news/2024-06-13/ne-tolko-dollar-i-evro-ssha-vveli-novye-sanktsii-protiv-rossiyskogo-teka-430>

ко месяцев находится новый проект «Арктик СПГ-2». И хотя первая очередь уже может работать, но возить готовую продукцию в Европу (где и находятся главные покупатели независимого производителя СПГ) нечем.

Газпром, против которого – в отличие от Новатэка – санкций не вводили, потерял традиционный для себя европейский рынок в результате собственных контрсанкций и вряд ли сможет восстановить продажи газа по крайней мере в течение десяти лет. Об этом говорится в докладе, подготовленном для руководителей компании, на который ссылается Financial Times (FT)¹.

За два года санкций стало заметно, как комплексно и последовательно прорабатывается вся цепочка – от планов по производству до клиентов. В частности, под санкции попали ЗАО «Мекаминнефт» – производитель оборудования для нефтедобычи, ООО «Газпром Инвест» – единый заказчик для инвестпроектов Газпрома от геологоразведки до транспортировки и хранения газа.

Под удар попала даже «Сила Сибири-2», о которой еще не успели договориться с Китаем, и вошел в SDN-лист «Газпроммаш», который осуществляет не только газификацию России, но и производит оборудование для доставки газа от магистрального трубопровода до конечных потребителей.

Однако нарастает угроза последующего запрета на российский СПГ, которую эксперты прогнозируют начиная с 1 квартала 2025 г., когда ожидается массовый ввод новых мощностей, прежде всего в США. Поэтому в 2026 г. положение может усугубиться: с точки зрения баланса российский СПГ не будет особенно нужен и его можно будет попытаться заблокировать без серьезного ущерба для себя.

В конце концов, пример с СПГ – это не более, чем последняя по времени новация международной санкционной политики в отношении России, которая решает две задачи: минимизирует вред собственной экономике и делает все более изолированной систему санкций и контроля за их исполнением. Международный валютный фонд (МВФ) ожидает отказ европейских стран от российского ископаемого топлива к 2030 г.²

В экономической теории выделяется два вида издержек: трансформационные (или, как их называют, издержки производства) и транзакционные. Первый вид непосредственно связан с производством: затраты на заработную плату сотрудникам, покупку и переработку сырья и т.д. Транзакционные издержки – это издержки, которые возникают во время взаимоот-

¹ <https://www.ft.com/content/21f8f63f-80d6-455f-abf8-fce269d70319>

² <https://www.vedomosti.ru/economics/news/2024/05/29/1040170-polnostyu-otkazatsya-ot-rossiiskih-energoresursov>

ношений экономических субъектов. Этот вид затрат включает любые необходимые затраты ресурсов, которые не направлены непосредственно на производство экономических благ, но обеспечивают успешную реализацию всего процесса. Из-за этой роли «обеспечивающего» механизма, транзакционные издержки это по сути то же самое, что затраты энергии на преодоление трения в механических системах.

26 сентября 2023 г. в Никитском клубе в Москве прошло интересное мероприятие – несколько известных экономистов собрались, чтобы выслушать и обсудить доклад научного руководителя, профессора факультета мировой экономики и политики НИУ ВШЭ Л.М. Григорьева на тему «Печальное состояние мировой экономической науки, которую преподавать ещё можно, а применить уже трудно»¹. К экономической науке предъявляли претензии, но и отмечали ее сходство с медициной, которая при всех своих недостатках все-таки лечит!

Член-корреспондент РАН В.С. Автономов в своем комментарии отметил: «Экономическая наука имеет мейнстрим в отличие от других общественных наук... И этот самый мейнстрим меняется со временем. Когда-то кейнсианство было в мейнстриме, а после 1974 г. выпало из мейнстрима. Когда-то новый институционализм, Коуз и прочие, не были в мейнстриме, но стали мейнстримом. Поведенческая экономика ругала неоклассику на чём свет стоит, потом интегрировалась туда».

На это профессор А.Е. Шаститко из МГУ заметил: «В экономической теории каких только школ нет. В принципе, можно себе представить, что каждая из этих школ, как в башне из слоновой кости, развивает свою теорию, не обращая внимания на то, что делают соседи...» И словно опровергая это предположение, добавил: «Есть задокументированный случай, когда представитель новой социально-экономической теории, нобелевский лауреат Оливер Уильямсон, в своей книге “Экономические институты капитализма” чёрным по белому прописал, кому он обязан развитием своей экономической теории транзакционных издержек. Это и неоавстриец Хайек, и неоклассики Эрроу и Найт, это и традиционалист Коммонс».

Это же все про санкции! Российский бизнес продирается сквозь возникающие и все время меняющиеся ограничения своей деятельности, как сквозь колючий кустарник, оставляя на «колючках» часть доходов. Он упорно изыскивает возможности, теряет и находит, ищет новые рынки и строит новые логистические цепочки в условиях ужесточения фискального бремени и административного давления внутри страны. Вот так, глядишь, кто-то когда-

¹ Никитский клуб. Цикл публичных дискуссий. Печальное состояние мировой экономической науки. Доклад профессора НИУ ВШЭ Л.М. Григорьева и обсуждение темы. Выпуск 125 – М., 2023. –54 с.

нибудь докажет, что для экономики страны, чем выше транзакционные издержки, тем лучше – тем короче ее дорога к процветанию. Другими словами, чем сильнее торможение, тем экономика быстрее едет... Или все-таки не докажет?



БЕГ К МОРЮ. ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ЕВРОПЫ И АФРИКИ НА ПЕРЕЛОМЕ ЭПОХ

Андрей Белинский,

старший научный сотрудник Отдела Европы и Америки ИНИОН РАН

Аннотация. В статье рассматривается сотрудничество ЕС и Африки в энергетической сфере. Кризис 2022 г. привел к резкому сокращению поставок российских газа и нефти в страны ЕС. В условиях острой нехватки энергоресурсов страны ЕС обратились к поиску новых поставщиков в развивающихся странах. Африка, располагающая серьезным потенциалом, вполне может стать партнером ЕС на долгосрочную перспективу. С одной стороны, страны континента могут стать крупнейшим производителем возобновляемой энергии в нынешнем столетии, с другой – континент располагает внушительными запасами нефти, газа, урана и т.д. Еще в 2021 г. ЕС принял широкомасштабную программу «Глобальные ворота», направленную на помощь развивающимся странам. В 2022–2024 гг. ЕС совместно с африканскими странами начал реализацию ряда амбициозных проектов в сфере энергетики. Правда, на пути их реализации стоят политическая нестабильность, слабая инфраструктура и снижение влияния Запада в регионе.

Ключевые слова: Евросоюз; Африка; энергетика; нефть; водород; солнечная энергия.

Keywords: EU; Africa; energy; oil; hydrogen; solar energy.

*Не счесть алмазов в каменных пещерах,
Не счесть жемчужин в море полуденном
Далёкой Индии чудес.
Н. Римский-Корсаков*

Уроки Клаузевица на полях Фландрии

Красные и синие стрелки хищно вытянулись в сторону севера, приготовившись начать свою бескомпромиссную гонку. Нуайон, Перонн, Аррас, Ипр... Калейдоскопом сменяли друг друга окутавшиеся в позолоту сентябрьской листвы поля Пикардии и Фландрии, покосившиеся от артиллерийских снарядов стены старинных средневековых церквей, чьи Мадонны устремляли свой бессильно-скорбный взор к Небесам, небольшие крестьянские деревушки, уже испытавшие огненное дыхание 1914 г. Призом в этой гонке являлись не кубки, не медали и даже не миллионные гонорары, а стратегическая инициатива. Да и ее участниками были отнюдь не прославленные автомобилисты, или польстившиеся на звон золота авантюристы со всех концов света. Закованные в серые шинели корпуса, дивизии, полки, эти винтики огромного военного Молоха, приводимые в движение росчерком карандаша на штабной карте, устремились к морю, стремясь во что бы то ни стало упредить противника.

После битвы на Марне, остановившей стремительный рывок немцев к Парижу, и окрыленная победой Антанта, и отнюдь не растерявшая свой воинственный пыл Германия стремились обойти своего противника с фланга, попутно закрепив за собой еще свободную тер-

риторию. «Операции, [...] прежде всего имеют цель охватить соответствующий фланг германской армии, а в случае невозможности этого – воспрепятствовать охвату противником нашего левого фланга»¹, – отмечал в своих мемуарах маршал Ф. Фош. Однако продолжавшаяся без малого месяц серия сражений между англо-французскими и германскими войсками, получившая впоследствии название «бег к морю», закончилась тем, что Западный фронт уперся в побережье Северного моря.

Неспешно надвигающаяся зима сковала не только уже обильно пропитавшуюся «железом и кровью», безжалостно истоптанную тяжелыми солдатскими сапогами, вспаханную тянущими за собой тяжелые крупновские орудия «колесницами» землю, но и фронт. От швейцарской границы до Северного моря протянулись сотни километров колючей проволоки, возвестившие наступление нового этапа этой так и не закончившейся к осеннему листопаду Великой войны. Этапа окопной войны...

Грохот яростно бьющихся о побережье бельгийского Ньивпорта волн, еще ранней осенью так манивший германских и союзных стратегов, мечтавших о возвращении к маневренной войне в духе Фридриха Великого или Наполеона, прозвучал раскатистым похоронным колоколом над этими грандиозными, но несбыточными планами. «Бег к морю» завершился, однако приведшая в движение идея не только не была похоронена, но и успешно продолжала существовать. Идея эта была сколь проста в понимании, столь и сложна в реализации.

Одной из фундаментальных основ стратегии, которая красной нитью проходила через все доктрины, начиная от трактатов древнекитайских мудрецов и заканчивая самыми последними концепциями ведения войн, является установление контроля государства над новыми территориями, использование их ресурсной базы, выгод географического положения и т.д. Позднее эта идея трансформировалась в концепцию поиска союзников, способных надежно обеспечить тыл и фланги воюющей или находящейся в состоянии конфронтации державы.

Спор между Римом и Карфагеном за господство над Средиземноморьем, Наполеоновские войны, две мировые войны, унесшие жизни десятков миллионов людей по всему миру ярко подтверждают эту аксиому. Не стало исключением и нынешнее противостояние Запада и России, которое хотя и перешло красную тонкую линию политического Рубикона, однако вполне укладывается в выведенную на песке судеб человеческих жизней формулу стратегов древности и современности.

¹ Фош Ф. Воспоминания. – СПб: Из-во С.-Петербург. ун-та, 2005. С. 149.

Подобно США и СССР, этим колоссам мировой политики, нынешние стороны противостояния так же стремятся консолидировать свои ряды, найти новых союзников, расширить сферу влияния, наконец, пополнить запасы столь важных энергетических ресурсов.

Равнины Центральной и Восточной Европы, крутые склоны кавказских гор, безбрежные океаны песков Центральной Азии – везде «идет бег к морю»¹, не всегда зримое для то-нущего, но от этого отнюдь не ощутимое по своим последствиям противостояние между Западом и Россией. Идет оно и на огромном континенте, протянувшемся на тысячи километров к югу Гибралтара. В рамках этой статье мы рассмотрим лишь один небольшой эпизод этой гонки.

«Синицы» и «журавли» Чёрного континента

Африка. Крик встревоженной птицы в джунглях, почувствовавшей приближение крадущегося под покровом ночи хищника. Африка. Роскошь природы и огромные природные запасы, соседствующие с вопиющей нищетой. Африка. Рокот курсирующего по линии скоростного поезда, проносащегося мимо бедуинских стоянок и точно сошедших со страниц учебников истории Древнего мира утлых деревушек. Африка, Африка, Африка...

Чёрный континент издревле манил своими богатствами и безбрежными как Атлантический океан перспективами европейцев. Манил и губил. В конце XIX в. буквально несколькими росчерками карандаша огромный континент был поделен между европейскими колонизаторами. Даже обретя формальную независимость после крушения колониальных империй в начале 1960-х годов, африканские страны всё равно оставались в орбите влияния бывших метрополий. Контроль над ключевыми сферами экономики, активная торговля, в том числе и оружием – составляли основу политики большинства европейских стран, и в первую очередь Франции, утратившей свою империю, но отнюдь не расставшуюся со своими имперскими амбициями. И конечно же, поставки энергоресурсов, столь необходимых как европейским компаниям, так и обычным гражданам. Однако начавшаяся в феврале 2022 г. СВО РФ и последовавшая за ней небывалая со времен Карибского кризиса конфронтация России и Запада полностью поменяла ситуацию на энергетических рынках, сместив интересы государств – членов ЕС с Востока на Юг. Канонада взаимных санкций, рикошетам бьющих по крупным компаниям, сворачивание поставок энергоресурсов из России в Европу, наконец, взрывы газопроводов «Северный поток» и «Северный поток-2», служивших когда-то мостом в налаживании диалога между Европой и Россией, заставили политических руководителей и пред-

¹ Вполне вероятно, что в будущем историки назовут нынешнее противостояние «Большой игрой-2».

принимателей Старого света обратить свой взор более пристально туда, куда их предки тысячами устремлялись в поисках богатства, славы или лучшей жизни. Германия не является единственной страной, которая хочет импортировать газ из африканского континента. В конце августа (2022 г. – А.Б.) французское Министерство энергетики подтвердило переговоры между алжирским предприятием «Sonatrach» и французским концерном Engie, после того как президент Макрон посетил Алжир¹.

И действительно, если мысленно окинуть взором карту африканского континента от мыса Бен-Секко на севере до Кейптауна на юге, от берега Слоновой кости на западе до Мозамбика на востоке, можно легко убедиться в том, что Чёрный континент пусть и уступает неофициальную энергетическую гонку монархиям Персидского залива или России, однако в состоянии удовлетворить (пусть и частично) растущие потребности экономики Старого света.

Кажется, сама природа заранее позаботилась о том, чтобы Африка смогла в XXI в. стать одним из ведущих центров производства возобновляемой энергии. «Среднегодовое солнечное излучение на континенте составляет 2119 кВт·ч/м². Для сравнения: в Центральной Европе данный показатель составляет около 1000 кВт·ч/м². Международное агентство по возобновляемым источникам энергии (International Renewable Energy Agency, IRENA) оценивает технический потенциал солнечной энергетики континента в 7900 ГВт (с учетом коэффициента использования земли в 1%)»².

Ирония ситуации заключается в том, что при всем огромном потенциале только 3% всей потребляемой энергии страны континента получают от солнца и ветра. Вместе с тем ситуация не является такой уж плачевной, как это может показаться на первый взгляд. Ряд государств континента в последние годы существенно продвинулись вперед, подставив паруса своей экономики ветру и солнцу. В частности, Египет, ЮАР, Марокко, Алжир и ряд других государств континента существенно нарастили объемы производства возобновляемой энергии, что свидетельствует о постепенной смене парадигм.

И в высоких кабинетах европейских столиц, и в штаб-квартирах крупнейших компаний Старого света все пристальнее присматриваются к перспективам возобновляемой энергии. В настоящее время успешно действует только один проект поставки солнечной энергии. Правда экспертное сообщество проявляет умеренный оптимизм относительно перспектив нового вида энергии. «В Африке есть регионы с хорошим потенциалом для развития ветря-

¹ Alternative zu Russland. – TAZ. – 19. 09. 2022. – URL: <https://taz.de/Gas-aus-Afrika-fuer-Europa/!5879439/> (date of access: 27.06.2024).

² РБК. Инвестор Валерий Золотухин о перспективах солнечной энергетики в Африке. 16.08.2023. – URL: <https://companies.rbc.ru/news/oPOXdwsQVb/investor-valerij-zolotuhin-o-perspektivah-solnechnoj-energetiki-v-afrike/> (дата обращения: 26.04.2024).

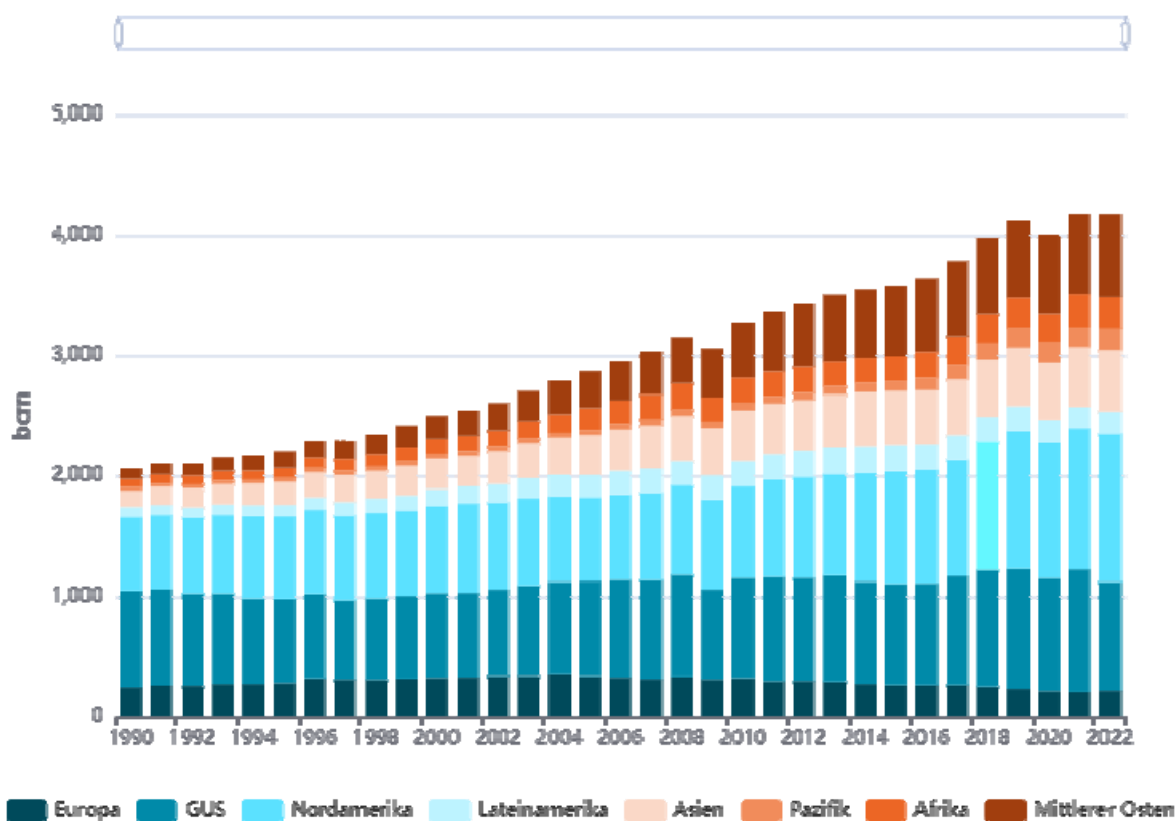
ной энергии, Африканский рог или Восточная Африка»¹, – отмечает Ф. Троттер, профессор университета Вупертала.

Однако если ветер, солнце и зеленый водород пока представляются еще «журавлем» в беспокойном небе мировой энергетики, то традиционные источники энергии – нефть, газ, уголь – являются той «синицей» за которой ведется настоящая охота Брюсселем и Лондоном, Парижем и Берлином.

Пусть на долю Африки приходится «лишь» 7% мировых запасов нефти и газа, однако поставки сырья из стран Чёрного континента на мировой рынок показывает с начала 1990-х годов медленный, но неуклонный рост.

Таблица № 1

Производство газа 1990–2022 гг.²



Кроме того, нельзя не учитывать то обстоятельство, что газовые кладовые ряда африканских государств (Нигерия, Алжир) превосходят оные Норвегии, ставшей главным поставщиком «голубого топлива» в 2022 г. к «европейским дворам».

¹ Profil. Kann Afrika Europas Energiebedarf decken? // Profil.at. – URL: <https://www.profil.at/podcasts/kann-afrika-europas-energiebedarf-decken/402309929> (date of access: 22.12.2023)

² Globales Energie- und Klimastatistik – Jahrbuch 2023. Erdgasförderung. Nach dem Wiederanstieg im Jahr 2021 blieb die weltweite Erdgasförderung 2022 stabil. – URL: <https://energiestatistik.enerdata.net/erdgas/welt-erdgasproduktion-statistik.html> (date of access: 22.12.2023).

Кроме того, нельзя не учитывать и то обстоятельство, что опаленная жарким южным солнцем и политая слезами, кровью и потом африканцев земля континента хранит в себе столь необходимые для атомной промышленности залежи урана. В десятку крупнейших стран по добыче урана входят три африканские страны, располагающие внушительными запасами данного ресурса – Намибия (8%), Нигер (5%), ЮАР (5%).

«В первую очередь необходимо избавиться от некоторых искаженных представлений, например, о том, что Африка якобы является бедным континентом, потому что это не так. Африка вовсе не бедный континент: она обладает 30% мировых минеральных ресурсов и 60% пахотных земель»¹, – заявила премьер-министр Италии Дж. Мелони.

Нефть и газ, алмазные и угольные копи, урановые рудники и золотые прииски так же, как сотни лет назад, манят европейцев. Однако удастся ли им опередить в этом беге своих конкурентов?

Энергетическое сафари

Развитие энергетического сотрудничества между Евросоюзом и Африкой началось не вчера. Потоки «голубого топлива» на протяжении многих лет исправно шли из Алжира на Аппенинский полуостров, Франция активно покупала уран у Нигера, европейские компании активно участвовали в освоении нефтяных месторождений.

В 2000 г. Евросоюз попытался придать этому сотрудничеству институциональную рамку, проведя в Каире первый саммит ЕС – Африка. В последующие годы было проведено еще пять аналогичных саммитов, на которых помимо вопросов энергетики поднимались вопросы миграции, терроризма, борьбы с пандемией COVID-19 и т.д.

Качественно новым шагом в отношениях между Африкой и ЕС стало принятие в 2021 г. широкомасштабной программы «Глобальные ворота ЕС», которую многие эксперты поспешили сравнить со знаменитым американским планом Маршалла. Впрочем, такое сравнение отнюдь не является фигурой речи и имеет под собой определенные основания. Программа предусматривает выделение порядка 300 млрд евро (!) развивающимся странам, половина из которых приходится именно на Чёрный континент.

Безусловно, этот рожденный в высоких кабинетах Брюсселя, Парижа и Берлина план далеко выходит за рамки традиционных гуманитарных программ и представляет собой глобальную стратегию, преследующую одновременно несколько далеко идущих целей: 1) сдер-

¹ The National Interest. The G-7 Summit and Africa's Infrastructure Gap. – URL: <https://nationalinterest.org/feature/g-7-summit-and-africa%E2%80%99s-infrastructure-gap-211450> (date of access: 22.12.2023).

живание КНР, чья внешнеполитическая активность серьезно беспокоит ЕС; 2) расширение влияния Евросоюза; 3) борьба с изменением климата.

Одним из столпов амбициозной программы по замыслу ее разработчиков должны были стать энергетические проекты, включавшие как сотрудничество в солидном нефтегазовом секторе, так и возобновляемую энергию (ветер, солнце и т.д.), которой политики и экономисты пророчат судьбу законодательницы энергетических мод в XXI столетии. «Бег к морю» начался вновь.

Тунис. Место рождения могущественного карфагенского государства, на протяжении многих десятилетий ведущего кровавую тяжбу с Римом за право повелевать Западным Средиземноморьем. О существовании некогда великого города сегодня свидетельствуют развалины амфитеатра и крепостных стен, которые время от времени посещают стайки европейских туристов.

Нынешний Тунис претендует не на борьбу с заморскими соседями, а на тесную кооперацию с ними. 8 мая 2024 г. в окрестностях города Кайруан был торжественно заложен камень будущей солнечной станции мощностью 120 мегаватт. Планирование проекта началось еще в 2019 г., однако из-за бюрократических препон и пандемии к нему вернулись только сейчас.

В начале мая этого же года были подписаны контракты на строительство солнечных станций в Татавине мощностью 200 мегаватт (строитель – AMEA Power, ОАЭ), а также в Гафсе мощностью 130 мегаватт (строитель – Voltalia, Франция). При этом правительство страны поставило перед собой амбициозную задачу довести долю возобновляемой энергии до 35% к 2030 г.

Однако планы Туниса отнюдь не ограничиваются использованием солнечной энергии. В мае 2024 г. правительство страны обнародовало «Национальную стратегию развития зеленого водорода и его производных в Тунисе», в соответствии с которой до 2050 г. планируется ежегодно производить до 8,3 т зеленого водорода, 6,3 т из которых уже предназначены на экспорт в Европу. Для транспортировки сырья предполагается использовать действующий газопровод, соединяющий Алжир, Тунис и Италию. Основной проблемой, о которую могут разбиться честолюбивые планы властей и работающих в стране компаний, может стать нехватка воды, необходимой для производства зеленого водорода. Впрочем, ряд экспертов исходит из того, что опреснение воды может исправить проблему.

В борьбе за производство новых видов энергетики от Туниса старается не отставать соседнее с ним Марокко. Однако в отличие от более зажиточного соседа королевству явно не хватает финансов, квалифицированной рабочей силы и технологий. Впрочем, европейские страны готовы предоставить все это Рабату в обмен на эффективное производство столь не-

обходимого для Старого света сырья. Именно об этом шла речь во время февральского визита председателя Еврокомиссии У. фон дер Ляйен и премьер-министра Испании П. Санчеса. А в апреле 2024 г. в Марокко высадился целый десант из 30 представителей различных европейских компаний, желавших воочию убедиться в перспективах «города-сада».

«Бег к морю» продолжается. Исправно поставлявший в предыдущие годы газ в ЕС Алжир оказался в выигрыше от нынешней международной ситуации, нарастив поставки «голубого топлива» странам Старого света. «Действительно, с февраля 2022 г. экспорт энергоносителей из Алжира в Италию увеличился на 40%, достигнув отметки 55,2 млрд км³»¹. К энергоносителям из североафриканской страны начинает присматриваться и ФРГ, чья промышленность стремится в срочном порядке заместить российский газ. Во время своего посещения Алжира Р. Хабек поднял вопрос о поставках «голубого топлива» в ФРГ. Немецкий политический и экономический истеблишмент прельщает уже не берега холодной Балтики, а горы Атласа и пески Сахары.

По части внешнеполитической активности Р. Хабеку не уступает канцлер ФРГ О. Шольц, который несколько раз посетил Чёрный континент в поисках новых поставщиков энергоносителей. В ходе последнего визита в Нигерию осенью 2023 г. главе немецкого правительства удалось заключить контракт на поставку газа. «Речь идет о газе, но также о водороде, который является газом будущего, чистым и экологическим»², – заявил канцлер на пресс-конференции.

«Бег к морю» идет дальше. Длинная, стальная цепь, покрытая пылью и копотью, медленно, но верно движется из провинции Мпумаланга к берегу Индийского океана. Это идут караваны грузовиков, груженные углем, предназначенным на экспорт. Южная Африка, являющаяся пятым экспортёром угля в мире, охотно готова покрыть неожиданно возникшую потребность. В условиях острой нехватки энергоресурсов европейские страны неожиданно для себя были вынуждены обратиться к уже немного забытому, погребенному под ворохом предписаний евробюрократов, но от этого не менее эффективному средству – углю. За последний год цены на него стремительно поднялись с 60 до 450 долл. за т.

Совместная разработка газовых месторождений. Строительство новой инфраструктуры, связывающей в единое целое порты, рудники и заморских потребителей. Все новые и но-

¹ Tagesschau. Ein Rohstoff von gestern – oder von morgen? // Tagesschau. – 07.03.2024. – URL: –<https://www.tagesschau.de/wirtschaft/energie/gas-algerien-100.html> (date of access: 22.12.2023).

² Clean, energy, wire. German chancellor Scholz turns to Nigeria for new gas and hydrogen partnerships. – URL: <https://www.cleanenergywire.org/news/german-chancellor-scholz-turns-nigeria-new-gas-and-hydrogen-partnerships> (date of access: 22.12.2023).

вые контракты. Кажется, Европа снова возвращается в Африку, чтобы среди пустынь, девственно нетронутых саванн и лесов обрести свое энергетическое счастье.

Бумаги и овраги

Однако на пути к цели Евросоюз может столкнуться с препятствиями, способными расстроить его амбициозные планы. В первую очередь это касается темпов и возможностей реализации крупных проектов. Как показывает практика, из-за большой бюрократии, колоссальной коррупции, недостатка технологий временной период от замысла до его воплощения может растянуться на многие годы. А в ряде случаев проекты в сфере энергетики уходят в песок. Именно это и случилось с «Desertec», проектом немецких компаний по созданию крупнейшей в мире системы солнечных электростанций в Сахаре. Проект был запущен в 2009 г., однако уже в 2012 г. он был по ряду причин свернут.

Вторым фактором может стать политическая нестабильность, столь характерная для стран африканского континента.

Жертвой политических штормов уже практически стал Транссахарский газопровод, призванный обеспечить ЕС «голубым топливом» из Нигера. Проект начал разрабатываться еще в 2009 г., однако по разным причинам его реализация постоянно откладывалась. Летом 2022 г. на фоне острого энергетического голода европейских стран идея газопровода была реанимирована. Однако военный переворот летом 2023 г., который привел к власти военных, по всей видимости, окончательно похоронил этот масштабный проект.

К общей политической нестабильности добавляется неуклонное снижение влияния европейских стран на континенте. Франция, являющая собой авангард Евросоюза в Африке, за последнее время фактически утратила контроль над рядом государств (Мали, ЦАР, Буркина-Фасо, Нигер), долгое время находившимися в орбите ее влияния. «Переворот (в Нигере. – *А.Б.*) рассматривается как новый серьезный удар по французскому влиянию в регионе после взятия власти военными в Мали в 2020 г. и Буркина-Фасо в 2022 г.»¹, – отмечало издание «France 24».

Волны бьются о берег Слоновой кости, накатываются на пляжи Мадагаскара, сливаются с шумом лесов Мозамбика. Приведет «бег к морю» Европу в бухту Перспективы, откуда откроется вид на Океан возможностей? Или усилия европейских стран разобьются о водную

¹ France 24 France confirms 'talks' with Niger junta over future of French troops 05.09.2023 // France24. – 05.09.2023. – URL: <https://www.france24.com/en/africa/20230905-france-confirms-talks-with-niger-junta-over-easing-movements-of-french-troops#:~:text=France%20confirms%20%E2%80%98talks%E2%80%99%20with%20Niger%20junta%20over%20future%20of%20French%20troops> (date of access: 22.12.2023).

гладь, как это и произошло с враждующими сторонами той осенью 1914 г. Кроваво-красный диск солнца медленно уходит в водную гладь, чтобы на следующий день явить себя миру. Африка.



ВЫБОРЫ В ЕВРОПАРЛАМЕНТ 2024: УСПЕХ УЛЬТРАПРАВЫХ И УСИЛЕНИЕ ЦЕНТРИСТОВ

*Екатерина Крапивницкая,
старший преподаватель кафедры теории и истории международных отношений
Уральского Федерального Университета
им. первого Президента России Б.Н. Ельцина*

Аннотация. Статья посвящена результатам выборов в Европарламент, состоявшихся 6–9 июня 2024 г. в 27 странах – участницах Евросоюза. Анализируется геополитическое значение выборов; страновая специфика участия избирателей; влияние результатов на внутреннюю политику отдельных стран ЕС; перераспределение в соответствии с итогами выборов мест в Европарламенте.

Ключевые слова: выборы в Европарламент; Европейский союз; Еврокомиссия; Евро-партии; Европейская народная партия; Партия европейских социалистов; Обновляя Европу; Европейская партия зеленых + Европейский свободный альянс; Идентичность и демократия; Альянс европейских консерваторов и реформистов; Партия европейских левых; Независимые.

Keywords: European Parliament elections; European Union; European Commission; Euro parties; the European People's Party; Progressive Alliance of Socialists and Democrats; Renew Europe; Greens\ European Free Alliance; Identity and Democracy; European Conservatives and Reformists; The Left; Non-aligned.

Новый состав Европарламента был сформирован по итогам очередных общеевропейских выборов, прошедших 6–9 июня 2024 г. в 27 странах – участницах ЕС. Примечательно, что для европейских граждан это были первые выборы после «Брекзита», которые стали десятилетиями с 1979 г.

Геополитическое значение выборов в Европарламент 2024 г. было отражено в предвыборных позициях лидеров основных институтов ЕС, которые поощряли участие избирателей и выражали стремление к увеличению явки. Как и на всех предыдущих выборах в Европарламент, на этот раз явка избирателей также значительно различалась в разных странах. Самая низкая составила 21,3% в Хорватии, в то время как самый большой процент, 89,8%, был традиционно зарегистрирован в Бельгии¹. На национальном уровне подобный разброс показателей участия отчетливо демонстрирует отношение стран ЕС и их граждан к самому представительному органу Евросоюза и общеевропейским политическим элитам, имеющим «сомнительную, эфемерную значимость»².

¹ Web site of European Parliament. 2024 European election results. – URL: <https://www.election-results.eu/> (date of access: 21.06.2024).

² Торин А. Итоги выборов в Европарламент 2024: усиление правых и центристов // Международная жизнь. 12.06.2024. – URL: <https://interaffairs.ru/news/show/46378> (дата обращения 22.06.2024).

Безусловно, процент участия избирателей демонстрирует страновую специфику в зависимости от правовых норм государств, поскольку в некоторых странах, таких как Бельгия, Болгария, Кипр, Греция и Люксембург, голосование в Европарламент является обязательным, а также политических и культурных традиций и, конечно же, совпадения с общенациональными или местными выборами. При этом активность избирателей на общеевропейском голосовании традиционно ниже, чем на выборах национального уровня. В этот раз общая средняя явка по ЕС составила 51,1%¹. Это не такой большой прирост по сравнению с предыдущими 50,7% выборов 2019 г. – самой высокой явки за последние 20 лет, однако он консолидирует участие более половины электората и подтверждает тенденцию постепенного роста участия, не допуская устойчивого снижения после выборов 1994 г.²

Поскольку Европарламент – это единственный орган в ЕС, который формируется на основе прямого голосования граждан стран-членов, представляется особенно важным анализ результатов голосования как в целом по ЕС, так и в отдельных европейских государствах.

Выборы в Европейский парламент проводятся каждые пять лет, при этом количество депутатских мандатов в законодательном органе распределяется пропорционально численности населения стран-участниц. В этом году распределение произошло следующим образом: 6 – Люксембург, Мальта и Кипр; 7 – Эстония; 9 – Латвия и Словения (плюс одно место по сравнению с 2019 г.); 11 – Литва; 12 – Хорватия; 14 – Ирландия (плюс одно место по сравнению с 2019 г.); 15 – Словакия, Финляндия, Дания (плюс одно место по сравнению с 2019 г.); 17 – Болгария; 20 – Австрия (плюс одно место по сравнению с 2019 г.); 21 – Венгрия, Португалия, Швеция, Чехия, Греция; 22 – Бельгия (плюс одно место по сравнению с 2019 г.); 31 – Нидерланды (плюс два места по сравнению с 2019 г.); 33 – Румыния; 53 – Польша (плюс одно место по сравнению с 2019 г.); 61 – Испания (плюс два места по сравнению с 2019 г.); 76 – Италия; 81 – Франция (плюс два места по сравнению с 2019 г.) и 96 – Германия³. Таким образом, всего в десятом созыве будет работать 720 евродепутатов⁴.

¹ Web site of European Parliament. 2024 European election results. – URL: <https://www.election-results.eu/> (date of access: 21.06.2024).

² Гуселетов Б.П. Итоги европейских выборов 2019: новая расстановка сил в Европарламенте и Еврокомиссии, включая гендерный аспект // История и современное мировоззрение. – 2020. Т. 2. №4. – С. 11.

³ Distribution of seats in the European Parliament Seats per country for the 2024 elections. – URL: https://www.europarl.europa.eu/infographic/meps-seats/index_en.html (date of access: 22.06.2024).

⁴ С выходом Великобритании из ЕС численность Европарламента сократилась до 705 мест, но в сентябре 2023 г. было принято решение добавить еще 15 мандатов, распределив их между 11 странами с учетом демографических изменений. Число депутатов от каждого государства-члена определяется по квоте пропорционально численности населения. Все страны должны быть представлены в парламенте минимум шестью депутатами, максимум – 96.

По итогам выборов в Европарламент были сформированы семь депутатских фракций (групп), как и в предыдущем составе. Количество мест у фракций в Европарламенте в сравнении с распределением в уходящем парламенте 2019–2024 г. представлено ниже в таблице.

Таблица

Распределение мест в Европарламенте по итогам выборов в 2019 и 2024 гг.¹

Название Европартии	Название фракции, которую представляет партия	Число мест в уходящем парламенте 2019 г. (% от общ. числа)	Число мест в 2024 г. (% от общ. числа)
Европейская народная партия	Европейская народная партия (ЕПП)	176 (24,96%)	189 (26,25%)
Партия европейских социалистов	Прогрессивный Альянс социалистов и демократов (S&D)	139 (19,71%)	136 (18,89%)
Обновляя Европу	Обновляя Европу (RE)	102 (14,46%)	74 (10,28%)
Европейская партия зеленых + Европейский свободный альянс	Зеленые – Европейский свободный альянс (Greens – EFA)	71 (10%)	51 (7,08%)
Идентичность и демократия	Идентичность и демократия (ID)	49 (6,95%)	58 (8,06%)
Альянс европейских консерваторов и реформистов	Европейские консерваторы и реформисты (ECR)	69 (9,78%)	83 (11,53%)
Партия европейских левых	Европейские левые (The Left)	37 (5,24%)	39 (5,42%)
Независимые		62 (8,79%)	45 (6,25%)
Другие	Вновь избранные члены, не принадлежащие ни к одной из политических групп, созданных в уходящем парламенте		45 (6,25%)
Итого		705 (100%)	720 (100%)

Как можно увидеть в таблице, в новом составе Европарламента не произошло кардинальных изменений. Основным результатом выборов 2024 г. можно считать сохранение лидирующего положения Европейской народной партии, которую представляет глава Еврокомиссии Урсула фон дер Ляйен, получившей 189 мандатов, что на 13 больше по сравнению с 2019 г., и поражение проевропейских либералов из фракции «Обновляя Европу», которые потеряли 28 мест (сохранив только 74), и «Зеленых» (51 против 71 в 2019 г.). Второе место занял «Прогрессивный альянс социалистов и демократов», потеряв 3 места по сравнению с уходящим созывом. Также наблюдается существенный рост мандатов у правой фракции «Идентичность и демократия» (58 против 49) и улучшение позиций умеренных евроскептиков из фракции Европейских консерваторов и реформистов (83 мандата против 69 в 2019 г.). Левые подтвердили свою позицию, незначительно увеличив количество мест в новой легислатуре.

¹ Web site of European Parliament. European election site results. - URL: <https://www.election-results.eu/> (date of access: 22.06.2024).

Таким образом, прогнозы Европейского совета по международным отношениям (ECFR) относительно того, что по результатам выборов этого года ЕРР и S&D продолжат терять места, как и на двух предыдущих выборах, и почти половину кресел в Европарламенте займут депутаты, не входящие в коалицию трех центристских фракций (ЕРР, S&D и RE), не оправдались в полной мере¹. Что касается либералов из RE и «Зеленых», то они получили еще меньше мандатов, чем предполагали эксперты, в то время как ID и ECR все же не смогли полностью оправдать оптимистичные прогнозы о значительном прорыве². Согласно прогнозам, именно радикальная правая группа «Идентичность и демократия» (ID) должна была стать главным победителем, получив дополнительно 40 мест, и, имея почти 100 депутатов Европарламента, стать третьей по величине группой в новой легислатуре.

Однако в ключевых странах ЕС по итогам выборов действительно можно наблюдать укрепление позиций правых и ультраправых партий, как это произошло в Германии, Франции и Италии, что позволило ECR обогнать RE и ID и стать третьей по величине группой в Европарламенте.

Согласно докладу ECFR, причина такого «резкого правого сдвига» кроется в изменении политического климата во многих странах ЕС, где правые и ультраправые популисты становятся всё более серьезной силой и успешно приходят к власти, пока левоцентристские и зеленые партии теряют голоса. Крайне правые партии становятся все более доминирующими в национальных контекстах во многих странах ЕС. Так, напомним, что в 2022 г. в Италии к власти пришли ультраправые «Братья Италии» Джорджии Мелони и её партнеры по коалиции «Вперед, Италия» и «Лига», в октябре 2023 г. в Словакии победили популисты партии «Курс – социальная демократия» Роберта Фицо, в ноябре 2023 г. на всеобщих выборах в Нидерландах одержала победу крайне правая «Партия свободы» во главе с Геертом Вилдерсом. Рост популярности евроскептиков наблюдается также в Германии – ультраправая «Альтернатива для Германии» стала второй по величине немецкой партией. Усиление правых отчетливо наблюдается во Франции, испытывая на прочность правительство во главе с президентом Эммануэлем Макроном, чей рейтинг одобрения колеблется на уровне 27–30%³, а также в Испании, где в июне 2023 г. на национальных выборах лидировала правоцентристская На-

¹ Cunningham K., Hix S., Dennison S., Learmonth I. A sharp right turn: A forecast for the 2024 European Parliament elections // European Council of foreign relations. 23 January 2024. – URL: <https://ecfr.eu/publication/a-sharp-right-turn-a-forecast-for-the-2024-european-parliament-elections/> (date of access: 18.06.2024).

² Аналитики спрогнозировали усиление правых в Европарламенте в 2024 г. Фракция националистов и евроскептиков в нем может вырасти почти в два раза // РБК. 24 января 2024. – URL: <https://amp.rbc.ru/rbcnews/politics/24/01/2024/65b10ee59a7947a43aca9195> (дата обращения 18.06.2024).

³ France – President Emmanuel Macron’s approval rating // Politico. 20 June 2024. – URL: <https://www.politico.eu/europe-poll-of-polls/france/> (date of access: 22.06.2024).

родная партия, а праворадикальная партия Vox заняла третье место. Всё это отражает снижение поддержки основных партий и растущий успех радикальных партий «второго эшелона» по всей Европе, что может привести к растущей фрагментации европейских партийных систем как на национальном, так и на общеевропейском уровне и сделает Европарламент более «правым». Влияние, которое общеевропейские выборы окажут на дебаты национального уровня стран-членов, будет иметь значительные последствия для геополитического направления деятельности Европейской комиссии и Европейского совета, особенно при реализации следующего этапа Европейского зеленого курса, влияющего на климатический суверенитет ЕС, и Европарламент, вероятно, будет настаивать на более жесткой линии по ключевым вопросам, включая миграцию, расширение объединения и поддержку Украины. Самые большие политические последствия выборов в Европейский парламент 2024 г., скорее всего, будут касаться экологической политики. Значительный сдвиг вправо в новой легислатуре будет означать, что коалиция «антиклиматических действий», вероятно, будет доминировать. Среди центристских партий уже наблюдается тенденция к легкому «развороту вправо» в связи с недовольством избирателей климатической и энергетической политикой правящей коалиции, а также меры центристов по трансформации экономики постепенно обрастают идеями протекционизма.

Однако стоит подчеркнуть, что в современных условиях евроскептицизм претерпевает некоторую трансформацию и становится силой, задействованной в укреплении ЕС и работающей в целом на общеевропейскую повестку¹. В действительности, только часть праворадикальных европейских партий выступает против антироссийских санкций и военной поддержки Украины, как, например, за продолжение поставок выступают ультраправые «Братья Италии», принадлежащие к фракции ECR. Согласно исследованиям, именно позиция по отношению к России является одной из основных причин раскола между правыми европейскими партиями².

Тем не менее некоторые члены Европарламента еще не присоединились к каким-либо фракциям или группам. В уходящем созыве независимые депутаты имели 62 места и 8,79%, однако в новом созыве они могут получить 98 мест. У депутатов есть время до 16 июля для того, чтобы определиться с составом групп.

¹ Торин А. Итоги выборов в Европарламент 2024: усиление правых и центристов // Международная жизнь. 12.06.2024. URL: <https://interaffairs.ru/news/show/46378> (дата обращения: 20.06.2024).

² Faris S., Angelos J., Cokelaere A., Moens B., Goury-Laffont V. Europe's Trump moment has arrived // Politico. 05 June 2024. – URL: <https://www.politico.eu/article/european-election-2024-far-right-donald-trump-moment/> (accessed: 24.06.2024).

Члены Европарламента избираются в государствах – членах ЕС по пропорциональной системе. При отсутствии единой процедуры голосования оно может проходить как по открытым, так и по закрытым спискам. Также страны самостоятельно устанавливают минимальный барьер для избираемых партий. Граждане европейских государств голосуют за национальные партии, затем выбранные кандидаты распределяются по европейским фракциям, отстаивающим соответствующие интересы.

Главным фактором, которым руководствуются европейские избиратели, все чаще становится не политическая идеология, а скорее позиция кандидатов в отношении насущных проблем и вызовов, а именно – миграционного кризиса, климатической повестки, экономической ситуации, последствий пандемии COVID-19 и конфликта на Украине. В этом отношении ECFR использует термин «поликризис», в контексте которого прошли выборы этого года, который означает, что все пять перечисленных кризисов взаимосвязаны и происходят практически одновременно, не имеют единой причины и универсального решения¹. Безусловно, в каждой стране ЕС будет превалировать и вызывать беспокойство тот или иной «кризис», т.е. те или иные вопросы, которые граждане считают самыми основными по отношению к своему будущему. Например те, кто считает миграцию самым большим кризисом, вероятнее отдадут свои голоса за правоцентристские или крайне правые партии, что обуславливает высокие шансы «Альтернативы для Германии» и «Национального объединения» во Франции. В связи с этим стоит упомянуть заявление Жана Монне 1976 г., в котором говорилось: «Европа будет выкована в кризисе и станет суммой решений, принятых для преодоления этих кризисов»². Таким образом, выборы в Европарламент представляют собой не просто соревнование между левыми и правыми, но также борьбу за первенство между различными блоками, заявляющими о тех или иных кризисах в своей повестке.

Правые и ультраправые силы, как ожидалось, существенно улучшили свое положение, придя первыми в гонке за европейские мандаты во Франции, Австрии и Италии, а в Германии обогнали партии из правящей коалиции. Как итог, две самые правые фракции ECR и ID получили в сумме 141 место и возможность стать третьей силой в Европарламенте после EPP и S&D. Последние потеряли три места в связи с тем, что в этом году на европейских выборах Социал-демократическая партия Германии, к которой принадлежит канцлер ФРГ Олаф Шольц, показала худший результат за всю историю (около 14%). Однако самое большое по-

¹ Krastev I., Leonard M. A crisis of one's own: The politics of trauma in Europe's election year // European Council of foreign relations. 17 January 2024. – URL: <https://ecfr.eu/publication/a-crisis-of-ones-own-the-politics-of-trauma-in-europes-election-year/> (date of access: 22.06.2024).

² Ibid.

ражение потерпела фракция RE, в которую в том числе входит коалиция президента Франции Эммануэля Макрона. Либералы потеряли в новом Европарламенте 28 мест. Как полагают российские исследователи, причиной усиления правых в Европе является персональный, программный и социальный кризис, который демонстрирует неустойчивость самой конструкции Евросоюза, которая изначально была создана для укрепления, объединения стран и предотвращения конфликтов между ними¹. В данном контексте этого не произошло ввиду отсутствия сформировавшихся политических элит и неопределенности современных реалий, при которых избиратели зачастую оказываются в замешательстве. Эмоциональный и ситуативный характер голосования отмечают и европейские эксперты, как уже было сказано выше.

Поскольку результаты выборов в Европарламенте служат своего рода барометром того, куда движется национальная политика в столицах Европы, анализируя страновую специфику более подробно, можно отметить следующие результаты. **Во Франции, Австрии и Италии значительного успеха добились правые, при этом в Германии и Нидерландах они заняли второе место.** Радикальные правые привлекают голоса все более широких слоев общества. Среди их сторонников фермеры и рабочие, которые не довольны экономической политикой и «зеленым курсом» ЕС, а также избиратели среднего класса, обеспокоенные иммиграцией и распадом традиционных ценностей. В их число все чаще входят молодые люди, которые испытывают тревогу по поводу очевидного роста стоимости жизни, которую в 2023 г. выразили 93% европейцев². В связи с этим, приход радикальных правых на европейскую арену вероятно будет иметь долгосрочные последствия.

Во Франции победу одержала ультраправая партия «Национальное объединение» (RN) во главе с Марин Ле Пен с результатом в 31,37%, при этом значительно опередив коалицию *Besoin d'Europe* с 14,6%, в которую входит партия Эммануэля Макрона «Возрождение»³. По сравнению с 2019 г. поддержка RN выросла примерно на 8%, она увеличила свою представленность в Европарламенте с 22 до 30 мест⁴. Коалиция «Гордая Франция» (*La France fière*), включающая ультраправые партии «Отвоевание» (R!) и «Национальный центр независимых и крестьян» (CNIP), укрепила свои позиции, получив 5,5% голосов и пять мест в Европарла-

¹ Торин А. Итоги выборов в Европарламент 2024: усиление правых и центристов // Международная жизнь. 12.06.2024. – URL: <https://interaffairs.ru/news/show/46378> (дата обращения: 20.06.2024).

² Подавляющее большинство европейцев обеспокоено ростом стоимости жизни // Interfax. 12.12.2023. – URL: <https://www.interfax.ru/amp/880543> (дата обращения: 24.06.2024).

³ Publication des candidatures et des résultats aux élections Européennes 2024 // Ministère de l'intérieur et des outre'mer. 9 Juin 2024. URL: https://www.archives-resultats-elections.interieur.gouv.fr/resultats/europeennes2024/ensemble_geographique/index.php (date of access: 22.06.2024).

⁴ Выборы в Европарламент ослабили правящие партии в ведущих странах блока. Правые и ультраправые укрепили позиции в Германии, Франции и Италии // РБК.10.06.2024. – URL: <https://www.rbc.ru/politics/10/06/2024/6666dbdf9a7947ed2def9222> (дата обращения: 22.06.2024).

менте в составе ECR. Что касается фракции EPP, от Франции в неё войдут «Республиканцы» (LR), получившие 7,2% голосов избирателей.

После объявления результатов голосования за кресла европарламентариев президент Франции Макрон объявил о роспуске Национального собрания и досрочных парламентских выборах. Первый тур состоится 30 июня, второй – 7 июля. Э. Макрон заявил, что «повсюду на континенте усилили свои позиции крайне правые партии, которые в последние годы выступали против прогресса, обеспеченного Европой, будь то экономический подъем, совместная защита европейских границ, поддержка аграриев или помощь Украине»¹.

В Австрии выборы в Европарламент с рекордным результатом выиграла Австрийская партия свободы (FPÖ) – по итогам голосования правые набрали 25,5% голосов. Правящая Австрийская народная партия (ÖVP) занимает второе место с 24,7%, немного опережая Социал-демократическую партию (SPÖ), набравшую 23,3%. «Зеленые» получили четвертое место с результатом 10,9%, «Новая Европа» (NEOS) занимает пятое место с 10,1%. Из 20 мандатов в Европарламенте FPÖ получит шесть мест, ÖVP и SPÖ по пять, «Зеленые» и NEOS – по два². «Это был всего лишь товарищеский матч (...) большая игра еще впереди», – заявил генеральный секретарь FPÖ Михаэль Шнедлиц, имея в виду, что правая популистская FPÖ впервые завоевала первое место на общенациональных выборах в Австрии и готовится к предстоящим осенью 2024 г. парламентским выборам³. FPÖ пережила значительный успех, увеличив свою долю голосов с 17,2% в 2019 г. На предвыборной конференции партии FPÖ лидер FPÖ Герберт Кикл заявил, что избиратели «сделали историю», ознаменовав «начало новой эры в политике Австрии и Европы»⁴.

В Италии победу одержала партия «Братья Италии» во главе с премьер-министром страны Джорджей Мелони, набравшая 28,76% (по сравнению с 6,44% в 2019 г.)⁵. Таким образом, она расширила свою представленность в ECR до 24 мест. Это важный результат, который свидетельствует не только о значительном приросте голосов по сравнению с предыдущими выборами в Европарламент, но и о росте доверия к партии Мелони, которая находится у власти уже больше среднестатистического для Италии срока, примерно на 3%, по

¹ Макрон заявил об усилении позиций противников помощи Киеву после выборов в ЕП // ТАСС. 10.06.2024. – URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/21055237> (дата обращения: 22.06.2024).

² Europawahl 2024 // Bundesministerium für Inneres. – URL: https://www.bmi.gv.at/412/Europawahlen/Europawahl_2024/start.aspx (date of access: 25.06.2024).

³ Caravita di Toritto A. Trial run for a new Austrian and European systemic equilibrium // federalismi.it. 19 June 2024. №14. – URL: <https://www.federalismi.it/nv14/articolo-documento.cfm?Artid=50642> (date of access: 20.06.2024).

⁴ Ibidem.

⁵ Elezioni europee 2024. Risultati nazionali. Italia // Parlamento europeo. 11.06.2024. – URL: <https://results.elections.europa.eu/it/risultati-nazionali/italia/2024-2029/> (date of access: 19.06.2024).

сравнению с национальными выборами 2022 г. Другие партии, придерживающиеся правых взглядов и выстраивавшие свои электоральные стратегии в противовес генеральной линии ЕС, наоборот, потеряли в этом году. Например, результаты «Лиги за Сальвини-премьера» (Lega), принадлежащей к фракции «Идентичность и демократия», получившей 8,98% и восемь мест, ухудшились приблизительно на 25% по сравнению с 2019 г. Популистское «Движение «5 звезд» (M5S) также набрало только 9,98% в сравнении с 17,06% на предыдущих выборах. Правая партия «Вперед, Италия» (FI), созданная Сильвио Берлускони, в этом году получила 9,59% и восемь мест, однако она входит не в правые фракции Европарламента, а в консервативную EPP. Результат Демократической партии Элли Шлейн был предсказуем: она получила 21 место и 24,11% голосов – воодушевляющие цифры, учитывая недавний спад.

Тем не менее явка итальянских избирателей составила 49,69%, что стало самым низким показателем за всю историю республики. Однако эти данные следует дифференцировать по территориям: от 55,1% на Северо-Западе Италии до 37,8% на Юге и островах. Одновременное проведение местных выборов предупредило рост чрезмерного абсентеизма, поскольку в таком случае средняя явка составила 62,8%¹. Это явный признак того, что низкий уровень участия в политической жизни является общей тенденцией в Италии, усиливающейся во время европейских выборов, которые воспринимаются с особой незаинтересованностью².

В Германии «Альтернатива для Германии» (AfD) получила существенную поддержку в 15,9% голосов избирателей, победив практически во всех восточных землях страны³. Радикальные правые обогнали партии из правящей коалиции, однако существенно уступив при этом победителю общенациональной гонки – консервативному альянсу Христианско-демократического союза и Христианско-социального союза (CDU / CSU) из еврофракции EPP, который получил 30%. Социал-демократическая партия Германии получила 13,9%. Так, из 96 мест, предназначенных для немецких депутатов в главном законодательном органе ЕС, представители CDU / CSU займут 29, AfD – 15, социал-демократы – 14, «Зеленые» – 12 и FDP – пять, левые – четыре места.

В Испании победу одержала Народная партия (PP), которая входит в европарламентскую фракцию EPP. Консерваторы значительно укрепили свои позиции, получив около

¹ F. Savastano. The 2024 European Parliament elections in Italy // federalismi.it. 19 June 2024. №14. – URL: <https://www.federalismi.it/nv14/articolo-documento.cfm?Artid=50662> (date of access: 20.06.2024).

² L. Pregliasco, V. Porta. Europee: Italia al voto tra astensionismo e polarizzazione // federalismi.it. 12 June 2024. №14. URL: https://www.federalismi.it/nv14/editoriale.cfm?eid=709&content=Europee%3A%2BItalia%2Ba%2Bvoto%2Btra%2Bastensionismo%2Be%2Bpolarizzazione&content_auth=%3Cb%3ELorenzo%2BPregliasco%2Be%2BValentina%2BPorta%3C%2Fb%3E (date of access: 18.06.2024).

³ European elections 2024. National results. Germany // European Parliament. 11.06.2024. – URL: <https://result.elections.europa.eu/en/national-results/germany/2024-2029/> (date of access: 18.06.2024).

34,18% и 22 мандата и опередив правящую Испанскую социалистическую рабочую партию (PSOE) премьер-министра Педро Санчеса из фракции S&D с 30,19% и 20 мандатами. Испанские правые в лице партии Голос (VOX), которые принадлежат к фракции умеренных евро-скептиков ECR, набрали 9,62%, увеличив свою представленность в ЕП до семи кресел. Также новая ультраправая партия «Праздник закончился» (SALF), которой удалось набрать 4,58%, получит четыре места в Европарламенте. В результате, из предназначенного для испанских депутатов 61 кресла Европарламента сторонники правых и ультраправых идей займут 11.

Таким образом, выборы 2024 г. еще раз показали, что представляют собой консультации граждан государств-членов, а не политическое выражение мнения единого европейского народа. В связи с этим, стремление превратить Парламент ЕС в фактически единственный орган, непосредственно представляющий всех граждан ЕС согласно ст. 10, пар. 2 и ст. 14, пар. 2 Договора о Европейском Союзе¹, консолидируя единый Европейский народ, а не в собрание, в котором представлены все «народы государств, объединенных в Сообщество» (что было ранее предусмотрено в ст. 189, пар. 1 Договора о создании Европейского сообщества²), в целом сходит на нет и постепенно иссякает.

Это означает, что сегодня распределение мест в Европарламенте определяется не столько общеевропейскими выборами, а скорее, посредством 27 национальных выборов, которые будут проводиться в национальных или даже внутринациональных округах. Таким образом, до сих пор европейские выборы всё еще регулируются по большей части национальными законами, предвыборная агитация остается национальной, а европейские политические партии всё еще слишком слабы, являясь лишь «проекцией» за пределами политических групп, существующих внутри Европарламента, разделяющих лишь некоторые общие политические взгляды и «способность формировать европейское политическое сознание и выражение воли граждан Союза», как того требует ст. 10, пар. 4 Договора о Европейском Союзе³.

В данном контексте процветают крайне правые и популисты, предпочитающие называть себя консерваторами и националистами, эксплуатируя широкий скептицизм, с которым некоторые народы Европы смотрят на процесс интеграции, в том числе благодаря антиевро-

¹ Treaty on European Union (Consolidated version 2016) // Official journal of the European Union, C 202. 7 June 2016. – URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=OJ:C:2016:202:TOC> (date of access: 18.06.2024).

² Treaty establishing the European Community (Consolidated version 2002) // Official journal of the European Union, C 325. 24 December 2002. – URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A12002E%2FTXT> (date of access: 18.06.2024).

³ Ciancio A. 2024 EU elections: old issues for new challenges // federalism.it. 19 June 2024. – URL: <https://www.federalismi.it/ApplyOpenFilePDF.cfm?artid=50750&dpath=document&dfile=19062024072217.pdf&content=2024%2BEU%2BElections%3A%2Bold%2Bissues%2Bfor%2Bnew%2Bchallenges%2B%2B%2D%2Bstato%2B%2D%2Bpaper%2B%2D%2B> (date of access: 24.06.2024).

пейской риторике, используемой политическими элитами на национальном уровне. Именно это произошло в некоторых странах ЕС с электоральным успехом крайне правых партий, которые способствуют антиинтеграционным настроениям на основе сильного национализма. Наибольший успех крайне правых крыльев произошел в странах-основательницах, таких как Франция и Германия, где стабильность нынешних внутренних правительств оказалась под угрозой после выборов в ЕС¹. В других странах менее неожиданно результаты выборов подтвердили нынешнее консервативное большинство, уже присутствующее в национальных парламентах, как это произошло в Италии, тем не менее в равной степени поставив под вопрос роль, которую эти государства-члены будут играть в формировании ЕС в будущем. Как заявил Герольф Аннеманс, член «Флаамс Беланг» и президент крайне правой европейской партии «Идентичность и демократия», «Европа должна перестать говорить о крайне правых. Если вы посмотрите на политику, если вы посмотрите на то, где мы находимся у власти, мы больше не находимся на периферии политики. Теперь мы правоцентристы»².

Тем не менее общий результат выборов не помешает традиционному большинству в парламенте ЕС, сформированному EPP, S&D и RE, которые должны назначить нового президента Еврокомиссии и ряд других институциональных постов. В этом отношении второй мандат Урсулы фон дер Ляйен вполне вероятен, хотя его нельзя воспринимать как нечто само собой разумеющееся, поскольку на данный момент существует стремление сыграть свою роль в таком решении со стороны более консервативных национальных партий. Учитывая эти предпосылки, самый актуальный вопрос остается без ответа: смогут ли обновленные институты ЕС справиться с давлением, исходящим от всех суверенистских и популистских политических сил, заседающих сегодня в Европарламенте, а также в национальных legislatures, чтобы избежать фрагментации, или они сдадутся под напором национализма? Другими словами, основная проблема евроинтеграционного процесса сегодня заключается в том, сможет ли кризис, последовавший за пандемией и конфликтом на Украине, стать трамплином для долгожданной консолидации нового политического Союза с подлинно федеративной структурой, поскольку очевидно, что в настоящее время как никогда раньше будущее ЕС во многом зависит от его способности восстановиться посредством эффективных и долго-

¹ Согласно прогнозам, антиевропейские популистские партии будут лидировать в девяти государствах-членах (Австрия, Бельгия, Чехия, Франция, Венгрия, Италия, Нидерланды, Польша и Словакия) и займут второе или третье место еще в девяти странах (Болгария, Эстония, Финляндия, Германия, Латвия, Португалия, Румыния, Испания и Швеция). См.: <https://ecfr.eu/publication/a-sharp-right-turn-a-forecast-for-the-2024-european-parliament-elections/> (дата обращения: 24.06.2024).

² Faris S., Angelos J., Cokelaere A., Moens B., Goury-Laffont V. Europe's Trump moment has arrived // *Politico*. 05 June 2024. – URL: <https://www.politico.eu/article/european-election-2024-far-right-donald-trump-moment/> (date of access: 24.06.2024).

срочных реформ. Одна из главных задач, которую придется решать новому Парламенту – это проблема обеспечения безопасности, всегда являющаяся одной из самых важных для ЕС. Пока новые члены Европарламента все еще формируются, гражданам ЕС остается только ждать и смотреть.

Наглядным примером того, как правые могут формировать общеевропейскую политику, заняв важный пост, является Венгрия. Учитывая, что это относительно небольшая страна с населением менее 10 млн человек, премьер-министр Виктор Орбан уже сыграл блокирующую роль в Брюсселе, подрывая усилия ЕС по перераспределению просителей убежища и поддержке Украины в вооруженном конфликте с Россией.

Тем не менее ожидать принципиальных изменений во внешнем курсе ЕС из-за роста популярности правых и ультраправых партий в главном законодательном органе Союза не стоит, поскольку ключевой силой остаются исторически доминирующие европейские партии EPP и S&D, несмотря на снижение рейтинга последней. Для России после выборов в Европарламент также существенные изменения скорее всего не предвидятся. EPP, оставшаяся лидером по количеству европарламентариев, выступает против миграции из исламских стран и в поддержку Украины, и, по мнению экспертов, «России придется исходить из этого непреложного факта»¹.



¹ Торин А. Итоги выборов в Европарламент 2024: усиление правых и центристов // Международная жизнь. 12.06.2024. – URL: <https://interaffairs.ru/news/show/46378> (date of access: 24.06.2024).

АВИАБАЗА «МИХАИЛ КОГЭЛНИЧАНУ» В РУМЫНИИ: ЗНАЧЕНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

*Татьяна Биткова,
ведущий научный сотрудник Отдела Европы и Америки ИНИОН РАН*

Аннотация. Статья посвящена обзору мероприятий по модернизации и расширению румынской военной базы «Михаил Когэлничану» при политическом и финансовом покровительстве США как стратегического партнера Румынии, считающего бассейн Черного моря зоной своих национальных интересов. Опираясь на информацию в румынских СМИ, автор объясняет, почему американские стратеги придают чрезвычайно важное значение этому военному объекту. В статье приводятся сведения о сегодняшнем наполнении базы и перспективах ее дальнейшего обустройства в контексте российской СВО в Украине.

Ключевые слова: Румыния; авиабаза «Михаил Когэлничану»; НАТО; США; стратегическое партнерство; Россия; Украина.

Keywords: Romania; Mihail Kogalniceanu airbase; NATO; USA; strategic partnership; Russia; Ukraine.

В марте 2024 г. румынские СМИ широко транслировали информацию об активизации работ по модернизации и расширению авиабазы «Михаил Когэлничану»¹, что вызвало многочисленные комментарии и в российских СМИ. В России повышенный интерес к такой информации вполне объясним. **Эта авиабаза – один из главных военных объектов Румынии, которая не только является членом НАТО, но также имеет Договор о стратегическом партнерстве с США.**

Авиабаза является объектом, где присутствует самый большой контингент американских военных на территории страны. Когда-то она была основным местом дислокации советских истребителей МиГ. Румыния продолжала их использовать и в посткоммунистическое время. Однако начиная с 1993 г. Россия прекратила поставки запчастей для МиГ-21 и МиГ-29. В результате возникли трудности с их эксплуатацией и высокой аварийностью. Необходимо было найти выход из сложившейся ситуации, ибо ресурс самолетов не был исчерпан. Израильская компания «Elbit Systems» стала ведущей в модернизации самолетов МиГ-21 в вариант LanceR. Эти работы проводились совместно с румынской компанией «Aerostar», но аварии продолжались². Последний полет румынского МиГ-21 LanceR состоялся 15 мая 2023 г.

¹ Михаил Когэлничану (1817–1891) – румынский государственный и политический деятель, премьер-министр и министр иностранных дел, историк, писатель, публицист, идеолог и руководитель революции 1848 г.

² MiG-21 Lancer // Уголок неба. – URL: <http://www.airwar.ru/enc/fighter/mig21lancer.html> (date of access: 23.04.2024).

Став в 2004 г. членом НАТО, Румыния предоставила США возможность использовать базу «**Михаил Когэлничану**» для своих нужд. Правда, еще за пять лет до этого события, в 1999 г., авиабаза была местом дозаправки американских самолетов в период бомбежки Югославии. Во время боевых действий в Афганистане и Ираке американские ВВС пользовались базой как транзитной.

Примыкая к территории международного аэропорта с тем же названием, авиабаза располагается в 93 км от украинской границы, в 120 км от границы с Молдовой и в 12 км от черноморского побережья. 400 км одевают ее от Севастополя. Всего в 30 км от нее находится крупнейший промышленный центр, город Констанца, одновременно самый большой морской порт Румынии. Вблизи него располагается военно-морская база. Все это принимается во внимание американскими стратегами, ибо Чёрное море США рассматривают как зону своих жизненных интересов.

На базу были переведены военные части из американского центра транзитных перевозок киргизской базы «Манас», закрытого в 2014 г. В 2017 г. началась реконструкция этого объекта с целью его расширения и модернизации. Поскольку база должна соответствовать всем стандартам НАТО, включая стандарты на принятие и обслуживание средств военной авиации, проект предусматривал не только строительство новой взлетно-посадочной полосы, но и ангаров, хранилища горюче-смазочных материалов, стрельбища, комплекса административных зданий, городка для размещения 10 тыс. военнослужащих и инфраструктуры для проживания их семей, включая детские сады, школу, магазины, спортивные сооружения, госпиталь.

В том же 2017 г. США намеревались вложить в обновление базы «Михаил Когэлничану» 22 млн долл., однако тогда американские власти отозвали финансирование ряда подобных проектов (президент Дональд Трамп направил эти средства в фонд строительства стены на границе с Мексикой). Тем не менее в ходе своего визита в США 20 августа 2019 г. румынский президент Клаус Йоханнис заявил о готовности разместить больше американских военных на территории своей страны, на что получил согласие Трампа.

Румынский нормативный акт о модернизации базы датирован 2020 г. Речь идет о правительственном постановлении HG 23/2020, которое обозначило начало процедур по отчуждению зданий, находящихся в частной собственности, «для работ общественного назначения национального интереса». Всего изъятию подлежали 1392 частных владения и три коммунальных¹.

¹ Hotărârea nr. 23/2020 privind declanșarea procedurilor de expropriere a imobilelor proprietate privată care constituie coridorul de expropriere al lucrării de utilitate publică de interes național «Infrastructura Bazei 57 Aeriană din

Этот акт был основан на более раннем постановлении GD 781/2019, которым были утверждены технико-экономические показатели реализации этого проекта.

В пояснительной записке правительства к постановлению HG 23/2020, и это подчеркивал румынский эксперт Г. Мариеску, «не была представлена цифра личного состава, который будет обслуживать будущую военную базу»¹, но в ней показано, что целями военной базы являются: достижение мощностей и возможностей, необходимых для выполнения всего спектра боевых задач, специфических для многоцелевого самолета; оборона воздушного пространства, закрепленных районов и объектов и непосредственная оборона района военного аэродрома; выполнение полетных задач с максимальной эффективностью и точностью; ведение действий авиации самостоятельно или совместно с другими категориями войск; возможность быстрого выполнения маневра сил и средств и возобновления выполнения боевых задач из резервного расположения в короткие сроки; обеспечение короткого интервала подготовки самолетов между миссиями с минимальным количеством личного состава и техники; обеспечение необходимых условий для действий на этом аэродроме и с него тактической и оперативной стратегической транспортной авиации².

Новый этап обустройства этого привлекательного для натовских стратегов военного объекта начался в 2022 г., но еще до начала СВО РФ в Украине. 11 февраля 2022 г. генеральный секретарь НАТО Йенс Столтенберг побывал здесь с рабочим визитом. Согласно официальной информации, целью этого визита было инспектирование боеспособности румынской армии и расположенных здесь подразделений Североатлантического альянса. В этой поездке генсека НАТО сопровождал румынский президент Клаус Йоханнис.

Визит состоялся на фоне того, что утром 11 февраля на базу прибыл первый конвой с американской военной техникой Оперативной группы Cougar. Ожидались еще два конвоя, уже прибывшие в Румынию. В контексте напряженности вокруг Украины Дж. Байден объявил тогда, что Соединенные Штаты перебрасывают дополнительно около 3000 военнослужащих в Польшу и Румынию для усиления обороны Восточной Европы. В Румынию перебрасывается американская эскадрилья Stryker из Вильсека (Германия). Эскадрилья Stryker,

cazarma 888 Mihail Kogălniceanu» // lege[5]. – 2020. – 21.01. – URL: <https://lege5.ro/gratuit/gm2tqnbtaga3a/ho-tararea-nr-23-2020-privind-declansarea-procedurilor-de-expropriere-a-imobilelor-proprietate-privata-care-constituie-coriidorul-de-expropriere-al-lucrarii-de-utilitate-publica-de-interes-national-infr> (date of access: 26.04.2024).

¹ Marinescu G. Extinderea bazei militare de la Kogălniceanu, subiect de interes pentru presa din Rusia (2024) // 19.03. – URL: <https://www.bursa.ro/extinderea-bazei-militare-de-la-kogalniceanu-subiect-de-interes-pentru-presa-din-rusia-89841259> (date of access: 20.04.2024).

² Nota de Fundamentare – HG nr.23/16.01.2020 (2020) // Guvernul României. – 16.01. URL: <https://gov.ro/ro/guvernul/procesul-legislativ/note-de-fundamentare/nota-de-fundamentare-hg-nr-23-16-01-2020&page=5> (date of access: 20.02.2024).

предназначенная для быстрого развертывания, дополнит 900 военнослужащих США, которые в тот момент находились по ротации в Румынии. Некоторые из них были частью сил НАТО, а другие проходили службу в соответствии с отдельными двусторонними соглашениями¹.

Во время пресс-конференции и встречи с военнослужащими на базе «Михаил Когэлничану» Столтенберг отметил, что «Румыния не одинока, а присутствие здесь войск НАТО показывает, насколько сплочен Альянс. «Северная Америка и Европа, – заявил генсек, – стоят вместе плечом к плечу, чтобы защитить Румынию и других союзников. На всем восточном фланге альянса, от Чёрного до Балтийского моря, НАТО развертывает дополнительные силы и возможности. Это оборонительный и необходимый ответ на массовую концентрацию российских войск на границах Украины. Мы просили Россию разрядить ситуацию и начать диалог с НАТО. Мы по-прежнему готовы к политическому решению, но в то же время мы сильны, бдительны и едины»².

В течение весны и лета 2022 г. базу «Михаил Когэлничану» посетили несколько высокопоставленных политиков из Западной Европы, включая Эммануэля Макрона. Все они выступали с заявлениями о поддержке Украины, о своем единстве и решимости Североатлантического альянса. В связи с этим появилось игривое замечание в западных СМИ, что высокие должностные лица вместо того, чтобы ехать с заявлениями в бухарестскую резиденцию румынского президента Дворец Котрочень, почему-то сразу направляются на военную базу «Михаил Когэлничану».

Однако это не было случайным совпадением: НАТО придает базе не только серьезное военное значение, но и символическое – как форпоста западной безопасности.

Особая важность базы как военной крепости и твердыни Западного мира была подчеркнута в глазах румынских военных тем, что 20 июля 2022 г. президент Клаус Йоханнис подписал указ о наделении воинской части авиабазы «Михаил Когэлничану» собственным боевым знаменем. Эта информация появилась на официальном сайте администрации президента (Decretul nr. 1017/2022). Вручение знамени было приурочено к Дню авиации и ВВС Румынии. На церемонии присутствовал министр обороны Василе Дынку.

¹ Primul convoi american a ajuns la Mihail Kogălniceanu. Klaus Iohannis și secretarul general al NATO, așteptați la Baza Aeriană (2022) // Dobrogea.tv. – 11.02. – URL: <https://www.dobrogea.tv/stire/Actualitate/29488/primul-convoi-american-a-ajuns-la-mihail-kogalniceanu-klaus-iohannis-si-secretarul-general-al-nato-asteptati-la-baza-aeriana.html> (date of access: 10.03.2024).

² Cealera S. Secretarul general NATO: Există riscul real ca Rusia să invadeze Ucraina (2022) // Radio Romania. Actualitati. – 11.02. – URL: <https://www.romania-actualitati.ro/stiri/romania/secretarul-general-nato-exista-riscul-real-ca-rusia-sa-invadeze-ucraina-id161457.html> (date of access: 22.12.2023).

«Авиабаза «Михаил Когэлничану» доказала свои заслуги для получения символа чести, славы и доблести постоянными действиями, направленными на защиту неба Родины в тесном сотрудничестве и координации с военными стран – союзниц НАТО. Боевое знамя напоминает о славном прошлом борьбы румынского народа за национальную свободу и боевых традициях единства, напоминает каждому солдату о священном долге верно служить Родине, защищать любой ценой единство, суверенитет и независимость Румынии», – было сказано от имени представителей базы в ходе церемонии¹. Получение воинским подразделением базы собственного воинского знамени означало не только его особую роль для системы обороны страны. Оно, как следовало из заявления представителей базы, символизировало неразрывное единство ВВС Румынии с военно-политической организацией Североатлантического альянса.

В том же году Министерство национальной обороны Румынии объявило о контракте (названном «служебным секретным») на проектирование и реализацию первого этапа интенсивного расширения и модернизации инфраструктуры базы, но процедура закрытого тендера на эти работы стартовала раньше, в марте 2021 г. Контракт, первоначально оцененный в 2,14 млрд леев плюс НДС (2,54 млрд леев, включая налоги), на сумму 1,433 млрд леев плюс НДС, т.е. в общей сложности около 1,7 млрд леев², получил консорциум, возглавляемый румынской компанией *Adugo Imprex SRL*, в который входят компания *Bog'Art*³ и румынский филиал австрийской группы *Strabag*⁴.

Надо отметить, что сегодня взлетно-посадочная полоса базы «Михаил Когэлничану» имеет длину 3500 м, и это позволяет принимать практически все типы самолетов ВВС США. На взлетно-посадочную полосу авиабазы часто приземляются большие американские транспортные самолеты, такие как C-17 или C-130 *Hercules*.

В 2022 г., как отмечалось в СМИ, на авиабазе помимо США и Румынии находились военные подразделения Франции, Нидерландов, Бельгии, а также Италии и Германии. Всего здесь присутствовало 1200 военнослужащих⁵.

¹ Marin A. Baza 57 Aeriană «Mihail Kogălniceanu» a primit Drapelul de luptă, dăruit de președintele Iohannis (2022) // *Observator Constanța*. – 21.07. – URL: <https://observatorconstanta.ro/2022/07/21/baza-57-aeriana-mihail-kogalniceanu-a-primit-drapelul-de-lupta-daruit-de-presedintele-iohannis/> (date of access: 22.03.2024).

² На 24 ноября 2021 г. курс обмена составил 0,2263 долл США за 1 румынский лей.

³ *Bog'Art* – интегрированная строительная компания, базирующаяся в Бухаресте. Это один из крупнейших генеральных подрядчиков в Румынии.

⁴ *Cozmei V. Baza aeriană de la Mihail Kogălniceanu va deveni «un adevărat portavion terestru»*. Program amplu de modernizare până în 2030 (2023) // *Hotnews.ro*. – 13.12. – URL: <https://www.hotnews.ro/stiri-defense-26752754-baza-aeriana-mihail-kogalniceanu-deveni-adevarat-portavion-terestru-program-amplu-modernizare-pana-2030.htm> (date of access: 22.11.2023)

⁵ VIDEO Declarația președintelui Iohannis la Baza 57 Aeriană Mihail Kogălniceanu (2022) // *Politica Romaneasca* 06.03. – URL: <https://www.politicaromaneasca.ro/stiri/video-declaratia-presedintelui-iohannis-la-baza-57-aeriana-mihail-kogalniceanu-id35555.html> (date of access: 19.03.2024).

На базе дислоцируются подразделения 101-й воздушно-десантной дивизии США и истребители союзников, которые помогают в выполнении задач «воздушной полиции». Миссия была создана Североатлантическим альянсом в ответ на присоединение Крыма к России в 2014 г. В ней участвуют Великобритания, Канада, Италия, Испания и Германия. По данным 2023 г. Германия предоставляла отряд истребителей Eurofighter Typhoon¹.

НАТО отправляет такие отряды поочередно. Британские и итальянские подразделения участвовали в «воздушной полиции» с самолетами Eurofighter Typhoon, Канада использовала самолеты CF-18 Hornet. Румынские силы после отказа от МиГов представлены только вертолетными подразделениями.

В начале 2023 г. НАТО объявила, что совместными усилиями румынских, итальянских и канадских военных удалось усилить боеспособность авиабазы «Михаил Когэлничану», на которой могут разместиться несколько истребителей союзников, выполняющих задачи усиленной «воздушной полиции». «Последние проекты модернизации были реализованы, чтобы позволить эксплуатировать до десяти самолетов и временно разместить еще пять судов. В частности, была модернизирована и укреплена площадь более 1300 квадратных метров поверхности базы и рулежной дорожки»².

Шесть истребителей Eurofighter Typhoon британских ВВС приземлились 25 февраля 2024 г. для выполнения задач «воздушной полиции» в течение следующих четырех месяцев, сообщило Министерство национальной обороны Румынии³.

Модернизация базы «Михаил Когэлничану», которая должна стать самой крупной авиабазой НАТО в Европе, идет параллельно с программой закупки Румынией самолетов F-35 и переходом на эти самолеты-невидимки 5-го поколения. Согласно данным 2023 г., Румыния имеет 20 самолетов F-16 и в ближайшие годы получит еще 29 из Норвегии. 49 самолетов F-16 будут разделены на три эскадрильи: одна на авиабазе «Борча» (г. Фетешти), одна на авиабазе «Кымпия Турзий» (г. Кымпия Турзий) и одна на авиабазе «Михаил Когэлничану»⁴.

¹ VIDEO Declarația președintelui Iohannis la Baza 57 Aeriană Mihail Kogălniceanu (2022) // Politica Romaneasca 06.03. – URL: <https://www.politicaromaneasca.ro/stiri/video-declaratia-presedintelui-iohannis-la-baza-57-aeriana-mihail-kogalniceanu-id35555.html> (date of access: 19.03.2024).

² Grigorescu D. Investiție uriașă la baza militară Mihail Kogălniceanu. Va deveni una dintre cele mai mari din Europa de Est (2023) // Adevarul. – 14.04. – URL: <https://adevarul.ro/stiri-locale/constant/exclusiv-incepe-modernizarea-bazei-militare-2258558.html> (date of access: 24.12.2023).

³ Avioane de luptă Eurofighter Typhoon au aterizat la Baza Mihail Kogălniceanu, pentru misiuni de poliție aeriană în următoarele 4 luni (2024) // digi24. - 27.03. – URL: <https://www.digi24.ro/stiri/actualitate/avioane-de-lupta-eurofighter-typhoon-au-aterizat-la-baza-mihail-kogalniceanu-pentru-misiuni-de-politie-aeriana-in-urmatoarele-4-luni-2738011> (date of access: 22.04.2024).

⁴ Cozmei...

На базе «Михаил Когэлничану» отдельно от авиаподразделений находится объект, представляющий крупнейшую в Румынии натовскую военную базу общего назначения. Там в ротационном формате присутствуют американские военные с танками Abrams и бронемашинами Bradley, с подразделениями вертолетов Black Hawk, ударных вертолетов Apache и транспортных вертолетов Chinook¹.

Городок для военнослужащих, который находится в стадии обустройства и расширения, румынские наблюдатели называют сегодня «целым отдельным городом», саму базу – «авианосцем наземного базирования». Общая площадь авиабазы после реконструкции составит 2,8 тыс. га. Окончательный ввод в эксплуатацию предполагается в 2040 г. Базу называют новым Рамштайном, – крупнейшей военной базы США и НАТО за пределами Соединенных Штатов, которая располагается в Германии и является опорным пунктом и штаб-квартирой ВВС США в Европе.

К 2040 г., отмечалось в СМИ, база «Михаил Когэлничану» по размерам превзойдет в два раза базу Рамштайн. СМИ информировали кроме этого, что «Михаил Когэлничану» станет центром управления войсками НАТО в Юго-Восточной Европе.

Решение об ускорении обустройства этого объекта было принято, как уже отмечалось, накануне начала вооруженного конфликта, который ведется уже более двух лет в Украине, что воспринимается в Румынии как опасность для ее границ. Геополитический эксперт, бывший дипломат и сотрудник посольства Румынии в Москве Дорин Попеску заметил, что расширяющаяся база – «это гарантия, подтверждение обязательств партнеров НАТО по укреплению восточного фланга альянса. База “Когэлничану” станет самой важной структурой НАТО в непосредственной близости от зоны конфликта»².

Интенсификацию работ по модернизации авиабазы «Михаил Когэлничану» следует рассматривать и в контексте германского проекта «Щит европейского неба». При организующей роли Германии к инициативе присоединились 13 стран, включая Румынию. Эти страны подписали и передали НАТО протокол о намерениях на проходившем 15 февраля 2024 г. в Брюсселе совещании министров обороны государств – членов Североатлантического альянса.

Источники в Министерстве национальной обороны Румынии утверждали, что обновления предполагается осуществить в том числе на военных базах «Чинку» (где дислоцируется

¹ Cozmei...

² Kogălniceanu devine cea mai mare bază NATO din Europa. Statul român va investi în acest proiect aproape 2,5 miliarde de euro (2024) // tvrinfo. – 17.03. – URL: <https://tvrinfo.ro/kogalniceanu-devine-cea-mai-mare-baza-nato-din-europa-statul-roman-va-investi-in-acest-proiect-aproape-25-miliarde-de-euro/> (date of access: 20.03.2024).

боевая группа НАТО во главе с Францией) и «Девеселу» (где расположена американская противоракетная система Aegis Ashore)¹.

Генеральный штаб Министерства национальной обороны Румынии предоставил для пресс-агентства AGERPRES актуальную информацию о постепенной модернизации до 2040 г. и других военных полигонов страны². Речь шла о трех полигонах: «Чинку», «Бабадаг» и «Смардан».

Все эти действия согласуются с «Военной стратегией Румынии» (2021), принятой на период 2021–2024 гг., где отмечалось, что «риски и угрозы военного характера для национальной безопасности определяются продолжением консолидации военного потенциала вблизи границ Румынии (милитаризация Крыма и бассейна Черного моря со стороны РФ), проведением военных учений (особенно тех, которые требуют срочного уведомления) и развитием наступательных возможностей и обороны на восточном фланге НАТО»³.

Румынские СМИ обращают внимание своих читателей на высокие оценки оборонной политики Румынии со стороны авторитетных военных высокого ранга на Западе. «Очень хорошие новости. Самый последний пример вклада Румынии в коллективную оборону. “Михаил Когэлничану” на протяжении многих лет был важным центром в Черноморском регионе для воздушной полиции НАТО, а также логистики и тренировок США. Расширение базы важно для реализации черноморской стратегии», — отметил бывший командующий армией США в Европе, генерал в отставке Бен Ходжес⁴.



¹ Cozmei...

² MAPN ia în calcul modernizarea poligoanelor folosite la exerciții militare. Amenințarea Rusiei pune presiune pe flancul estic al NATO (2024) // Digi24. — 24.02. — URL: https://www.digi24.ro/digieconomic/macro/mapn-ia-in-calcul-modernizarea-poligoanelor-folosite-la-exercitii-militare-amenintarea-rusiei-pune-presiune-pe-flancul-estic-al-nato-11217?__grsc=cookieIsUndef0&__grts=57140177&__grua=dfdcedf503c5110b14f773b9247466f&__grrn=1 (date of access: 15.04.2024).

³ STRATEGIA MILITARĂ A ROMÂNIEI – 2021. — București, 2021. — P.8.

⁴ Generalul Ben Hodges laudă România pentru „cel mai recent exemplu de contribuție la apărarea colectivă” (2024) // Digi24. — 19.03. — URL: <https://www.digi24.ro/stiri/actualitate/generalul-ben-hodges-lauda-romania-pentru-cel-mai-recent-exemplu-de-contributie-la-apararea-colectiva-2727165> (date of access: 02.04.2024).

ЕВРОПЕЙСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ: СОБЫТИЯ, ОЦЕНКИ, ПРОГНОЗЫ

Выпуск 73 (89)

Бюллетень публикуется Отделом Европы и Америки ИНИОН РАН с целью способствовать развитию конструктивного экспертного диалога по проблемам безопасности в Евро-Атлантическом регионе.

Мнения авторов, высказанные на страницах бюллетеня, отражают их личную точку зрения и не обязательно совпадают с позицией ИНИОН РАН.

www адрес:

http://www.inion.ru/index.php?page_id=487

всего выпусков: 79 (на конец 2021)

Корректор – О.В. Шамова

Компьютерная верстка
и техническое редактирование –
В.Б. Сумерова

**Институт научной информации по общественным наукам
Российской академии наук**
Нахимовский проспект, д. 51/21,
Москва, 117418
<http://inion.ru>

Отдел печати и распространения изданий
Тел. : (925) 517-36-91
e-mail: inion-print@mail.ru

Подписано на выход в свет – 18/VII – 2024 г.

Формат 60×90/8

Уч.-изд.л. 2,2