

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК

**ИНСТИТУТ НАУЧНОЙ ИНФОРМАЦИИ
ПО ОБЩЕСТВЕННЫМ НАУКАМ**

**СОВРЕМЕННОЕ
МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО:
ОТЕЧЕСТВЕННЫЕ И ЗАРУБЕЖНЫЕ
ИССЛЕДОВАНИЯ**

СБОРНИК НАУЧНЫХ ТРУДОВ

**МОСКВА
2016**

ББК 67.412.1
М 43

Серия
«Правоведение»

**Центр социальных научно-информационных
исследований**

Отдел правоведения

Редакционная коллегия:

Е.В. Алферова – канд. юрид. наук, отв. редактор;
Е.Г. Афанасьева – канд. юрид. наук, доцент;
Н.В. Кравчук – канд. юрид. наук, доцент;
В.Н. Листовская – научный редактор;
И.А. Колюхова (Умнова) – докт. юрид. наук, профессор

М 43

Современное международное право: Отечественные и зарубежные исследования: Сб. науч. тр. / РАН. ИНИОН. Центр социал. науч.-информ. исслед. Отд. правоведения; Отв. ред. Алферова Е.В. – М., 2016. – 198 с. – (Сер.: Правоведение).
ISBN 978-5-248-00829-2

Рассматриваются тенденции развития современного международного права, соотношение систем международного и национального правового регулирования, проблемы имплементации в национальные правовые системы норм международных договоров, резолюций Совета Безопасности ООН, реализации в национальном праве решений международных судов и трибуналов. Освещаются концепции «верховенства международного права», «международного конституционализма», «международного правотворчества», «ответственности по защите» и др.

Адресуется научным сотрудникам, законодателям и политикам, преподавателям вузов, аспирантам и студентам.

ББК 67.412.1

СОДЕРЖАНИЕ

<i>И.А. Конюхова (Умнова). Современное международное право: «Акценты» эпохи. (Вступительная статья)</i>	5
---	---

I. ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

<i>Е.В. Алферова. Кризис международного права: Причины и пути выхода. (Обзор)</i>	14
<i>Херд Я. Международное верховенство права и внутри-государственная аналогия. (Реферат)</i>	30
<i>Канетаке М., Ноллкенпер А. Международное верховенство права в цикле полемики и согласования. (Реферат)</i>	38
<i>Гоуланд-Дебба В. Размышления о декаде международного права: Средневековье или Возрождение. (Реферат)</i>	45
<i>Меняющаяся природа международной системы и вызов международному праву. (Реферативный обзор)</i>	52
<i>Криш Н. Ослабление роли согласия: Международное право в эпоху глобальных публичных благ. (Реферат)</i>	66
<i>Пулковски Д. Право и политика конфликтов международных режимов. (Реферат)</i>	71
<i>Петерс А. Изменение в прозрачности международного права. (Реферат)</i>	78
<i>Орахелашвили А. Объясняя несуществующее: Междисциплинарная трактовка понятий «международное общество» и «международный порядок» Хедли Булла. (Реферат)</i>	84
<i>Овада Х. Проблемы взаимодействия международного и внутригосударственных правовых порядков. (Реферат)</i>	90
<i>Влияние права прав человека на международное право: Заимствование отдельных концепций или пересмотр основ? (Сводный реферат)</i>	96

II. ПРАВО МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

<i>Клабберс Я.</i> Изменение права международных организаций. (Реферат).....	108
<i>Хиггинс Р.</i> Объединенные Нации в 70 лет: Влияние на международное право. (Реферат)	114
<i>Н.В. Кравчук.</i> Международные организации: Вопросы ответственности и иммунитета. (Обзор).....	118
<i>Д'Аспремонт Ж.</i> Международная ответственность и флуктуации власти: Усиление международных организаций. (Реферат).....	128

III. МЕЖДУНАРОДНЫЕ СУДЫ

Авторитет и полномочия международных судов. (Реферативный обзор).....	132
Правотворчество международных судов. (Реферативный обзор)	141
<i>И.И. Нагорная.</i> Международное уголовное правосудие и развитие международного уголовного права. (Статья).....	148

IV. МЕЖДУНАРОДНОЕ ГУМАНИТАРНОЕ ПРАВО

Современные гуманитарные акции: Вопросы обоснованности и ответственности. (Реферативный обзор).....	159
Критика концепции ООН «ответственность по защите»: Цель оправдывает средства? (Реферативный обзор)	168
<i>Жиль-Базо М.-Т.</i> Убежище как базовый принцип международного права. (Реферат).....	181
<i>Кёниг-Витковская М.М.</i> Проблематика «экологических беженцев» в международном праве. (Реферат).....	184
<i>А.А. Рёрихт.</i> Международное право и основные законодательные тенденции в области миграционной политики Германии. (Статья)	190
Сведения об авторах	198

И.А. Колюхова (Умнова)

**СОВРЕМЕННОЕ МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО:
«АКЦЕНТЫ» ЭПОХИ
(Вступительная статья)**

Современное международное право пережило несколько этапов развития. Вторая мировая война показала, сколь серьезными опасностями угрожает человечеству сложившаяся мировая система. В этих условиях важное значение в середине прошлого столетия имело создание ООН – всемирной организации, призванной заботиться о безопасности, повышать роль международного права в укреплении мира, защите прав человека и обеспечении устойчивого развития. Устав ООН впервые в истории развития международного права провозгласил отказ от доминировавшей на протяжении веков *концепции господства силы*, ее замену на *концепцию господства права*.

В правовой доктрине признано, что фундамент современного международного права был заложен именно Уставом ООН. На эту данность неоднократно указывали авторитетные представители отечественной науки международного права (Г.И. Тункин, Д.Б. Левин, А.П. Мовчан и др.). Соответствующие мнения высказывались и официальными представителями государств. В зарубежной науке международного права Устав ООН рассматривается как своеобразная конституция мирового сообщества¹.

¹ См., например: The twilight of constitutionalism? / Ed. by Petra Dobner and Martin Loughlin. – Oxford, 2010; Constitutionalism, international law and global government / Dunoff J., Trachtman J. (eds). – Cambridge: Cambridge univ. press, 2009; Transnational constitutionalism / Tsagourias N. (ed). – Cambridge: Cambridge univ. press, 2007; European constitutionalism beyond the state / Weiler J.H.H., Wind M. (eds). – Cambridge: Cambridge univ. press, 2003.

Реализация всеобщей идеи объединения под эгидой ООН сменилась, к сожалению, холодной войной, а «потепление» в международных отношениях конца 1980–1990-х, вызванное ее окончанием, продлилось недолго. В XXI столетии обозначился новый виток конфронтации, усиления конкуренции между различными игроками в системе международных отношений. Наметилось стремление одних сил (США и ЕС) доминировать над другими (Россия, Китай, Ближний Восток, Южная Америка) с целью создания однополярного мира, глобализировались вызовы и угрозы международному правопорядку в лице дальнейшей гонки вооружений, роста международного терроризма и экстремизма, транснациональной преступности, обострения межкультурных конфликтов.

Формально-юридически к началу нового столетия современное международное право достигло высокого уровня развития как система институтов, подотраслей и отраслей. Итогом развития универсальных и региональных международно-правовых норм стало появление следующих ключевых принципов и правовых институтов международного права:

– *запрет на ведение агрессивной войны государствами* (Декларация ООН о принципах международного права 1970 г.; определение агрессии, принятое Генеральной Ассамблеей ООН в 1974 г. и др.);

– *формулировка универсальных принципов мира* (Устав ООН; Декларация о распространении среди молодежи идеалов мира, взаимного уважения и взаимопонимания между народами 1965 г.; Декларация ООН о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами, в соответствии с Уставом ООН, 1970 г.; Декларация принципов, которыми государства-участники будут руководствоваться во взаимных отношениях, утвержденная Заключительным акт СБСЕ в 1975 г. и др.);

– *признание прав человека и прав народов* (Декларация о воспитании народов в духе мира 1978 г.; Африканская хартия прав человека и прав народов 1981 г.; Декларация ООН о праве народов на мир 1984 г.; Тунисская Декларация о правах человека и правах народов 1988 г.; Азиатско-Тихоокеанская декларация человеческих прав индивидов и народов 1988 г.);

– *формирование институтов договорного права* (Венская конвенция о праве международных договоров 1969 г.; Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров 1978 г.; Венская конвенция о праве договоров между государствами и ме-

ждународными организациями или между международными организациями 1986 г.);

– *дальнейшее развитие дипломатического права на международном и национальном уровнях* (Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 г.; Конвенция о специальных миссиях 1969 г.; Конвенция о представительстве государств в отношениях с международными организациями универсального характера 1975 г.);

– *формирование права разоружения* (Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой 1963 г.; Договор о нераспространении ядерного оружия 1968 г.; Договор о запрещении размещения на дне морей и океанов и в его недрах ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения 1970 г.; Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении 1972 г.; Конвенция о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие 1980 г.; Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении 1993 г.; Конвенция о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении 1997 г. и др.);

– *совершенствование норм гуманитарного права и правил ведения войны* (Женевские и Гаагские конвенции, протоколы к ним);

– *неуклонное расширение права международных организаций;*

– *формирование права устойчивого развития* (Декларация Конференции ООН по проблемам окружающей человека среды 1972 г.; Декларация об установлении нового международного экономического порядка 1974 г.; Декларация о праве на развитие 1986 г., Доклад «Наше общее будущее» 1987 г.; Рамочная конвенция ООН по изменению климата 1992 г.; Декларация по окружающей среде и развитию 1992 г.; Повестка дня на XXI век, Венская декларация и Программа действий 1993 г.);

– *формирование и развитие системы международно-правовой ответственности за нарушение мира* (Статут Международного суда 1945 г.; Устав Международного военного трибунала для суда и наказания главных военных преступников европейских стран оси 1945 г.; Конвенция о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества 1968 г.; Римский статут Международного уголовного суда 1998 г. и др.);

– развитие антитеррористического международного права (например, Международная Конвенция о борьбе с захватом заложников 1979 г.; Конвенция о физической защите ядерного материала 1980 г.; Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства 1988 г.; Декларация о мерах по ликвидации международного терроризма 1994 г.; Международная Конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом 1997 г.; Международная Конвенция о борьбе с финансированием терроризма 1999 г.).

В начале XXI в. тенденции, намеченные во второй половине прошлого столетия, получили дальнейшее развитие. Среди наиболее важных обозначились следующие: *универсализация ценностей и целей человеческого развития, выстраивание их иерархии в международно-правовых актах и в конституциях государств; конвергенция международного публичного и национального (внутригосударственного) права; формирование отраслей (правовых комплексов) права нового поколения – права безопасности, права мира, права устойчивого развития, миграционного права и др.*¹

Произшедшие в мире перемены, развитие процесса глобализации диктовали необходимость установления нового мирового порядка, который бы позволил решить глобальные проблемы, от чего зависит выживание человечества. В канун XXI в. международное сообщество определило основы мироустройства в Декларации тысячелетия ООН, принятой на Саммите тысячелетия в сентябре 2000 г. В ней руководители государств и правительств заявили, что наряду с ответственностью перед своими обществами они несут коллективную ответственность перед народами мира за обеспечение их благополучия.

В XXI столетии в условиях глобализации новых угроз и вызовов человечеству международное сообщество в качестве главной задачи международного права по-прежнему ставит *обеспечение всеобщего (международного) мира, безопасности и устойчивого развития*. Продолжают приниматься многочисленные международно-правовые документы по борьбе с угрозами и вызовами миру и безопасности, обеспечению стабильного и кризисоустойчивого развития.

¹ Более подробно об этих тенденциях см.: Умнова (Конюхова) И.А. Международное публичное право и конституционное право: Теория и практика взаимодействия. – М.: Рос. гос. ун-т правосудия, 2016. – 674 с.

В частности, в рамках деятельности ООН приняты *Декларация Совета Безопасности ООН о глобальных усилиях по борьбе с терроризмом от 12 ноября 2001 г.* и *Международная Конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма от 13 апреля 2005 г.* На Всемирном саммите ООН по устойчивому развитию (межправительственный, неправительственный и научный форум) в 2002 г. окончательно утвердилась *Триединая концепция устойчивого (эколого-социально-экономического) развития*. Важность культурной составляющей развития нашла отражение в *Конвенции ЮНЕСКО об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения 2005 г.* В 2015 г. закончился этап реализации целей, сформулированных в Декларации тысячелетия ООН; в 2016 г. мировыми лидерами принята новая амбициозная *Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 г.*, которая призывает страны к осуществлению 17 основополагающих целей в области устойчивого развития. Среди них как социальные цели выживания и качества жизни (ликвидация нищеты и голода, хорошее здоровье и благополучие, качественное образование, недорогостоящая и чистая энергия, борьба с изменением климата, партнерство в интересах устойчивого развития и др.), так и цели достижения гуманного, справедливого и действенного права (уменьшение неравенства, гендерное равенство, мир, правосудие и эффективные институты власти). Эти цели будут стимулировать в ближайшие 15 лет деятельность в областях, имеющих огромное значение для человечества и планеты¹.

Таким образом, современное международное право достигло высокого уровня интеграции и универсализма, оно регулирует не только межгосударственные отношения, но и правовое положение человека, принципы взаимоотношений человека, государства и общества в контексте задач обеспечения мира, безопасности, устойчивого развития, уважения прав человека, реализации принципов справедливого права и эффективного управления. Вместе с тем анализ фактического, т.е. реализующегося на практике, а не формально-юридического международного правопорядка свидетельствует о том, что *современное международное право приобрело черты зрелости и фундаментальности лишь как идея*. В реальности оно столкнулось со множеством проблем воплощения, что дало основание ведущим отечественным и зарубежным ученым

¹ Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. – Mode of access: <http://www.un.org/ru/millenniumgoals/>

говорить о кризисе международного права, невозможности применения целого ряда общепризнанных принципов и норм, необходимости правового разрешения противоречий между такими принципами, как территориальная целостность и право народов на самоопределение, уважение прав человека и невмешательство во внутренние дела государств.

Подготовленное отделом правоведения ИНИОН РАН издание «Современное международное право: Отечественные и зарубежные исследования» содержит научные статьи, аналитические обзоры и рефераты, раскрывающие наиболее актуальные проблемы современного международного права. В нем рассматриваются тенденции развития современного международного права, соотношение систем международного и национального правового регулирования, проблемы имплементации в национальные правовые системы норм международных договоров, резолюций Совета Безопасности ООН, решений международных судов и трибуналов. С учетом новейшей международной практики освещаются концепции «верховенства международного права», «международного конституционализма», «ответственности по защите»; «международного правотворчества» и др.

В обзоре Е.В. Алферовой «Кризис международного права: Причины и пути выхода» анализируются публикации отечественных исследователей, которые не только рассматривают факторы неэффективности и «провальности» ряда концепций, общепризнанных принципов и норм современного международного права, но и направлены на поиск парадигмы спасения заданного в середине прошлого века международного правопорядка, обеспечивающего мир и безопасность, права человека и устойчивое развитие. Особое внимание в обзоре уделено новой книге доктора юридических наук, профессора В.Д. Зорькина «Цивилизация права и развитие России»¹. Известный ученый-правовед пытается в ней ответить на вопросы: в чем причины катастрофических внеправовых трансформаций мировой политики и опасного нарастания разрыва между потребностями адекватного правового регулирования усложняющихся международных отношений и существующим международным правом? Речь идет о государственном суверенитете и международном праве; о вмешательстве международного сообщества в дела суверенных государств; о принципах территориальной цело-

¹ Зорькин В.Д. Цивилизация права и развитие России. – 2-е изд., испр. и доп. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2016. – 416 с.

стности государств и права наций на самоопределение; о неконституционной смене государственной власти; мировом экономическом кризисе как результате нарушения верховенства права; об адекватности правовых методов в эпоху кризиса; провале идеи мультикультурализма; угрозе хаотизации международного права; рисках для стабильности национальных правопорядков и др. В целях преодоления этих негативных явлений В.Д. Зорькин предлагает начать полноценную и систематическую юридическую работу по обновлению Устава ООН, в частности глубокую и детальную юридическую проработку десяти Основных принципов международного права и их конкретизацию в системе международно-правовых актов. Это позволит, по его мнению, исключить коллизии их неоднозначных толкований и произвольных применений. Необходимо, считает он, точнее обосновать принципы правового государства и верховенства права с учетом адекватного понимания принципа национального (государственного) суверенитета, разработать правовые нормы, касающиеся международного регулирования деятельности крупных негосударственных (частных) и трансгосударственных формальных и неформальных структур, в части, например, регулирования деятельности разного рода парамилитарных структур типа частных военных компаний и негосударственных «гуманитарных» политических корпораций.

В развитие общего обзора о кризисе международного права сборник содержит рефераты работ зарубежных исследователей, в которых рассматривается современное понимание верховенства права в международно-правовом измерении (*Херд Я.* «Международное верховенство права и внутригосударственная аналогия»; *Канетакэ М., Нолкемпер А.* «Международное верховенство права в цикле полемики и согласования»); анализируется меняющаяся природа международной системы в ответ на вызов международному праву; исследуются истоки и последствия кризиса международного права, выделяются ключевые тенденции и особенности его современного развития (*Гоуланд-Дебба В.* «Размышления о декаде международного права: Средневековье или Возрождение»; *Криш Н.* «Ослабление роли согласия: Международное право в эпоху глобальных публичных благ»; *Пулковски Д.* «Право и политика конфликтов международных режимов»; *Петерс А.* «Изменение в прозрачности международного права»; *Овада Х.* «Проблемы взаимодействия международного и внутригосударственных правовых порядков» и др.).

Актуальные темы затрагивает сводный реферат о влиянии права прав человека на международное право. В нем содержатся размышления о том, заимствуются ли отдельные концепции или имеет место пересмотр основ международного права.

Отдельное внимание в сборнике уделяется праву международных организаций. В последние годы значительно возросло число публикаций, посвященных данному международно-правовому институту. В них критикуется неэффективность решений международных организаций и слабый уровень их исполнения, использование «двойных стандартов» при вынесении решений и неустойчивость авторитета многих международных организаций. В этом контексте книга содержит рефераты научных статей: об изменении права международных организаций (*Клабберс Я.*); оценивающих влияние ООН на международное право (*Хиггинс Р.*); выявляющих причины усиления международных организаций (*Д'Аспремонт*). Праву международных организаций посвящен также обзор на тему «Международные организации: Вопросы ответственности и иммунитета» (*Н.В. Кравчук*).

Возрастание роли международного правосудия в определении международного правопорядка, разрешении международно-правовых споров обосновывается в реферативных обзорах «Авторитет и полномочия международных судов»; «Правотворчество международных судов». Отдельному виду международного правосудия – международной уголовной юстиции посвящена статья *И.И. Нагорной* «Международное уголовное правосудие и развитие международного уголовного право».

Вопросы кризиса международного гуманитарного права анализируются в реферативных обзорах «Современные гуманитарные акции: Вопросы обоснованности и ответственности»; «Критика концепции ООН “ответственность по защите”: Цель оправдывает средства?».

Одним из серьезных испытаний для современного внутригосударственного и международного права является неспособность совместно противодействовать интенсификации миграционных процессов, росту нелегальной и неуправляемой миграции. Книга содержит рефераты научных статей на данную тему (*Жиль-Базо М.-Т.* «Убежище как базовый принцип международного права»; *Кёниг-Витковская М.М.* «Проблематика “экологических беженцев” в международном праве»). На примере Германии в статье *А.А. Рёрхт* сопоставляется современное международное право и основные

законодательные тенденции в области миграционной политики данной страны.

Подготовленный сборник, как представляется, содержит уникальный материал, свидетельствующий о том, что перед современным международным правом стоят серьезные задачи по созданию дополнительных правовых гарантий от злоупотреблений властью и правом; преодолению искаженного понимания концепций «гуманитарной интервенции» («responsibility to protect»); интерпретации на основе права справедливости; отказу от двойных стандартов применения общепризнанных принципов уважения прав человека, государственного суверенитета, территориальной целостности и др. К сожалению, современное международное право не смогло избавить человечество от злоупотреблений олигархии и бюрократии, монополизма в экономике, коррупции во власти, кризиса либерализма и нравственности, глобализации угроз и вызовов миру и безопасности. Перспективы дальнейшего развития современного международного права видятся в нейтрализации негативных факторов и формировании эффективных правовых институтов, основанных на подлинно гуманистических публично-правовых ценностях.

Сборник научных трудов будет представлять несомненный интерес для ученых, законодателей и политиков, преподавателей вузов, аспирантов и студентов.

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

Алферова Е.В. – канд. юрид. наук, завотделом правоведения ИНИОН РАН

Афанасьева Е.А. – младший научный сотрудник отдела правоведения ИНИОН РАН

Загоруйко К.Ф. – старший научный сотрудник отдела правоведения ИНИОН РАН

Захаров Т.В. – научный сотрудник отдела правоведения ИНИОН РАН

Конюхова (Умнова) И.А. – д-р юрид. наук, профессор, заведующая отделом конституционно-правовых исследований Российского государственного ун-та правосудия

Кравчук Н.В. – канд. юрид. наук, научный сотрудник отдела правоведения ИНИОН РАН, доцент кафедры международного права Российского государственного ун-та правосудия

Нагорная И.И. – канд. юрид. наук, старший преподаватель Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», старший научный сотрудник ИНИОН РАН

Рёрихт А.А. – канд. юрид. наук, старший научный сотрудник отдела правоведения ИНИОН РАН

СОВРЕМЕННОЕ МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

Сборник научных трудов

Оформление обложки И.А. Михеев
Техническое редактирование
и компьютерная верстка О.В. Егорова
Корректор О.В. Шамова

Гигиеническое заключение

№ 77.99.6.953.П.5008.8.99 от 23.08.1999 г.

Подписано к печати 28/ХП – 2016 г. Формат 60x84/16

Бум. офсетная № 1. Печать офсетная Свободная цена

Усл. печ. л. 12,0 Уч.-изд. л. 10,0

Тираж 300 экз. Заказ № 163

**Институт научной информации по общественным наукам РАН,
Нахимовский проспект, д. 51/21, Москва, В-418, ГСП-7, 117997
Отдел маркетинга и распространения информационных изданий
Тел. (925) 517-36-91
E-mail: inion@bk.ru**

**E-mail: ani-2000@list.ru
(по вопросам распространения изданий)**

Отпечатано в ИНИОН РАН
Нахимовский проспект, д. 51/21,
Москва, В-418, ГСП-7, 117997

042(02)9