

I. Взаимодействие профсоюзов с работодателями, где созданы профсоюзные организации

Права профсоюзов	Обязанности работодателя	Ответственность работодателя
<p>Отношения профсоюзов с работодателями, их объединениями (союзами, ассоциациями)(ст. 15 № 10-ФЗ).</p>	<p>Создание условий, обеспечивающих деятельность представителей работников, в соответствии с трудовым законодательством, коллективным договором, соглашениями (ст.32 ТК РФ), включая предоставление профсоюзам, действующим в организации, в бесплатное пользование необходимые для их деятельности оборудование, помещения, транспортные средства и средства связи в соответствии с коллективным договором, соглашением (ст. 28 №10-ФЗ).</p>	<p>Нарушение трудового <u>законодательства</u> и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей(ст. 5.27 КоАП).</p>
<p>Право профсоюзов на представительство и защиту социально-трудовых прав и интересов работников (ст. 11 № 10-ФЗ).</p>	<p>Рассмотрение представления соответствующих профсоюзных органов, иных избранных работниками представителей о выявленных нарушениях трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, принимать меры по устранению выявленных нарушений и сообщать о принятых мерах указанным органам и представителям (ст. 22 ТК РФ).</p>	<p>Нарушение трудового <u>законодательства</u> и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей(ст. 5.27 КоАП).</p>
<p>Право профсоюзов на ведение коллективных переговоров, заключение соглашений, коллективных</p>	<p>Ведение коллективных переговоров, а также заключение коллективного договора в порядке, установ-</p>	<p>Уклонение работодателя или лица, его представляющего, от участия в</p>

<p>договоров и контроль за их выполнением (ст. 13 № 10-ФЗ; ст.29 ТК РФ).</p>	<p>ленном ТК РФ (ст.22 ТК РФ;ст. 13 №10-ФЗ).</p>	<p>переговорах о заключении, об изменении или о дополнении коллективного договора, соглашения либо нарушение установленного <u>законом</u> срока проведения переговоров, а равно обеспечение работы комиссии по заключению коллективного договора, соглашения в определенные сторонами сроки - влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей(ст. 5.28 КоАП).</p> <p>Непредоставление работодателем информации, необходимой для проведения коллективных переговоров и осуществления контроля за соблюдением коллективного договора, соглашения влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей (ст. 5.29 КоАП).</p> <p>Необоснованный отказ от заключения коллективного договора, соглашения - влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей(ст. 5.30 КоАП).</p> <p>Нарушение или невыполнение обязательств по коллективному договору, соглашению - влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей(ст. 5.31 КоАП).</p>
<p>Право профсоюзов на защиту интересов работников в органах по рассмотрению трудовых споров(ст. 23</p>	<p>Рассмотрение заявления представительного органа работников о нарушении руководителем орга-</p>	<p>Нарушение трудового <u>законодательства</u> и иных нормативных</p>

№ 10-ФЗ; ст.352 ТК РФ).	низации, руководителем структурного подразделения организации, их заместителями трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, условий коллективного договора, соглашения и сообщить о результатах его рассмотрения в представительный орган работников (ст.195 ТК РФ).	правовых актов, содержащих нормы трудового права влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей ; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от одной тысячи до пяти тысяч рублей ; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей (ст. 5.27 КоАП).
Право профсоюзов на участие в урегулировании коллективных трудовых споров (ст. 14 № 10-ФЗ).	Соблюдение трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, локальных нормативных актов, условий коллективного договора, соглашений и трудовых договоров (ст.ст.22 ТК РФ);	Нарушение трудового <u>законодательства</u> и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей ; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от одной тысячи до пяти тысяч рублей ; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей (ст. 5.27 КоАП).
Право профсоюзов на забастовку (ст.ст. 406, 408,409, 413 ТК РФ)	Обязанности сторон коллективного трудового спора в ходе забастовки (ст.412 ТК РФ) В период проведения забастовки стороны коллективного трудового спора обязаны продолжить разрешение этого спора путем проведения переговоров.	Увольнение работников в связи с коллективным трудовым спором и объявлением забастовки влечет наложение административного штрафа в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей (ст. 5.34 КоАП).
Права профсоюзов в области охраны труда и окружающей среды (ст. 20 № 10-ФЗ). Общественный контроль за соблюдением прав и	Обеспечение безопасности и условий труда, соответствующих государственным нормативным требованиям охраны труда (ст.ст.22, 212 ТК РФ; ст. 6	Нарушение государственных нормативных <u>требований</u> охраны труда, содержащихся в федеральных

<p>законных интересов работников в области охраны труда(ст. 17 Закона города Москв от 12.03.2008г. № 11 «Об охране труда в городе Москве»)</p>	<p>Закона города Москвы от 12.03.2008г. № 11 «Об охране труда в городе Москве»)</p>	<p>законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 4 настоящей статьи, - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей (ст.5.27.1.КоАП РФ).</p>
<p>Участие в работе комиссий по расследованию несчастных случаев (ст.229 ТК РФ).</p>		<p>Нарушение требований охраны труда влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей(ст. 5.27.1 КоАП).</p>
<p>Право профсоюзов на участие в специальной оценке условий труда работников(ст.ст.6, 9, 17, 24, 26 Федерального закона от 28.12.2013г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда»)</p>	<p>Работодатель обязан соблюдать предусмотренные законодательством о специальной оценке условий труда требования.</p>	<p>Нарушение работодателем установленного порядка проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах или ее непроведение - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на лиц,</p>

		осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц от шестидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей (ст.5.27.1.КоАП РФ)..
Право профсоюзов осуществлять контроль за соблюдением трудового законодательства (ст. 19 № 10-ФЗ; ст.370 ТК РФ)	Соблюдение трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, локальных нормативных актов, условий коллективного договора, соглашений и трудовых договоров (ст.ст.22, 195, 370 ТК РФ);	Нарушение <u>законотательства</u> и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей ; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от одной тысячи до пяти тысяч рублей ; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей (ст. 5.27 КоАП). Нарушение <u>требований</u> охраны труда влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей ; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двух тысяч до пяти тысяч рублей ; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей (ст. 5.27.1 КоАП).
Права профсоюзов на социальную защиту работ-		

ников (ст. 22 № 10-ФЗ).		
Право профсоюзов на информацию (ст. 17 № 10-ФЗ).	Предоставление представителям работников полной и достоверной информации, необходимой для заключения коллективного договора, соглашения и контроля за их выполнением (ст.22 ТК РФ);	Нарушение трудового <u>законодательства</u> и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей ; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от одной тысячи до пяти тысяч рублей ; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей (ст. 5.27 КоАП).
Распространение информации (ст.30 Закона города Москвы от 11.11.2009г. № 4 «О социальном партнерстве в городе Москве»)	Рассмотрение представления соответствующих профсоюзных органов, иных избранных работниками представителей о выявленных нарушениях трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, принимать меры по устранению выявленных нарушений и сообщать о принятых мерах указанным органам и представителям (ст.22 ТК РФ);	Нарушение трудового <u>законодательства</u> и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей ; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от одной тысячи до пяти тысяч рублей ; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей (ст. 5.27 КоАП).
Право органов общероссийских профсоюзов, объединений (ассоциаций) профсоюзов, первичных профсоюзных организаций требовать привлечения к дисциплинарной ответственности вплоть до увольнения должностных лиц, нарушающих законодательство о проф-		Лица, нарушающие права и гарантии деятельности профессиональных союзов, несут ответственность в соответствии с настоящим <u>Кодексом</u> и иными федеральными законами (ст.378

<p>союзах, не выполняющих обязательств, предусмотренных коллективным договором, соглашением (ст.30 №10-ФЗ).</p>	<p>Неисполнение работодателем по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, в т.ч. по взаимодействию с профсоюзами, влечет за собой дисциплинарную ответственность в форме, например прекращения трудового договора (пункт 10 части первой статьи 81 ТК РФ).</p> <p>По требованию профсоюзных органов работодатель обязан расторгнуть трудовой договор (контракт) с должностным лицом, если оно нарушает законодательство о профсоюзах, не выполняет своих обязательств по коллективному договору, соглашению (ст.30 №10-ФЗ).</p>	<p>ТК РФ).</p> <p>Основание прекращения трудового договора с должностным лицом - однократное грубое нарушение руководителем организации (филиала, представительства), его заместителями своих трудовых обязанностей (пункт 10 части 1 ст.81 ТК РФ).</p> <p>Лица, виновные в нарушении трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, привлекаются к дисциплинарной и материальной ответственности в порядке, установленном настоящим Кодексом и иными федеральными законами, а также привлекаются к гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности в порядке, установленном федеральными законами (ст.419 ТК РФ).</p>
<p>Инициатива в правотворчестве (ст. 27 Закона города Москвы от 11.11.2009г. № 4 «О социальном партнерстве в городе Москве»)</p> <p><u>Организации профсоюзов</u> города Москвы и их объединения, объединения работодателей города Москвы вправе обращаться в Московскую городскую Думу, органы исполнительной власти города Москвы с предложениями по разработке проектов законов и иных нормативных правовых актов города Москвы по социально-трудовым и иным непосредственно связанным с ними вопросам в установленном порядке.</p>	<p>В целях согласования интересов работников (их представителей), работодателей (их представителей) и государства по вопросам регулирования социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений органы государственной власти субъектов Российской Федерации обязаны обеспечивать условия для участия соответствующих комиссий по регулированию социально-трудовых отношений в разработке и (или) обсуждении проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, программ социально-экономического развития, других актов органов государственной власти в сфере труда в порядке, установленном ТК РФ, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, соглашениями.</p>	

Проекты законодательных актов, нормативных правовых и иных актов органов исполнительной власти в сфере труда, а также документы и материалы, необходимые для их обсуждения, направляются на рассмотрение в соответствующие комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (соответствующим профсоюзам (объединениям профсоюзов) и объединениям работодателей) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, принимающими указанные акты.

Решения соответствующих комиссий по регулированию социально-трудовых отношений или мнения их сторон (заключения соответствующих профсоюзов (объединений профсоюзов) и объединений работодателей) по направленным им проектам законодательных актов, нормативных правовых и иных актов органов исполнительной власти и органов местного самоуправления подлежат обязательному рассмотрению органами государственной власти субъектов Российской Федерации, принимающими указанные акты (ст.35.1 ТК РФ).

Дела о нарушениях прав профсоюзов рассматриваются судом по заявлению прокурора либо по исковому заявлению или жалобе соответствующего органа профсоюза, первичной профсоюзной организации (ст. 29 № 10-ФЗ).

II. Взаимодействие с работодателями, где не созданы профсоюзные организации (в рамках Московского трехстороннего соглашения на 2016-2018 годы между Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов и московскими объединениями работодателей (далее – МТС, Соглашение))

Статья 14 Закона города Москвы от 11.11.2009г. № 4 «О социальном партнерстве в городе Москве»

Пункт 7. Представитель Правительства Москвы, подписавший городское отраслевое (межотраслевое) соглашение, имеет право предложить работодателям и работникам организаций, по тем или иным причинам не участвовавшим в заключении городского отраслевого (межотраслевого) соглашения, но в организациях которых не менее 50 процентов работников принадлежит к отрасли, профессии, в рамках которых заключено соглашение, присоединиться к данному соглашению.

Пункт 8. Если работодатели или соответствующие представители работников **в течение 30 календарных дней** с момента получения предложения в соответствии с частью 7 настоящей статьи не представили письменное мотивированное заявление **о своем несогласии** с данным соглашением в целом или его конкретными обязательствами, то указанное соглашение **распространяется на данных работодателей и работников** с момента получения предложения.

Пункт 9. При внесении в соответствии с частью 8 настоящей статьи мотивированного заявления о своем несогласии с содержанием городского отраслевого (межотраслевого) соглашения указанное соглашение действует в отношении организации, за исключением конкретных обязательств, по которым было внесено мотивированное заявление о несогласии.

7.10. МТС - Проводить совместную работу в организациях, осуществляющих деятельность на территории города Москвы, по укреплению действующих и созданию новых объединений работодателей и первичных профсоюзных организаций.

Вывод: На работодателей, не заявивших в письменной форме отказ от подписания МТС, данное Соглашение распространяется в полном объеме.

Таким образом, при обращении представителей профсоюзной стороны к работодателям, где отсутствуют профсоюзные организации, с целью доведения информации о работе профсоюзов работодатель не вправе отказать в обеспечении проведения подобного мероприятия, включая размещение соответствующей информации и предоставление помещения.

В противном случае могут быть применены соответствующие нормативные положения об ответственности работодателя за невыполнение обязательств по МТС (раздел I – ст.5.27 КоАП РФ).

III. Может ли работодатель запретить создание профсоюза?

Ответ однозначный и без вариантов: нет.

Создание профсоюза от работодателя не зависит, неподконтрольно ему и может возникнуть стихийно в любой момент.

Конституция РФ (ст. 30) провозглашает:

- каждый имеет право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов;
- свобода деятельности общественных объединений гарантируется;
- никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение или пребыванию в нем.

На создание профсоюза не требуется чьего-то разрешения. Каждый достигший возраста 14 лет и осуществляющий трудовую (профессиональную) деятельность имеет право по своему выбору:

- создавать профсоюзы для защиты своих интересов;
- вступать в них;
- заниматься профсоюзной деятельностью;
- выходить из профсоюзов. (ст.2 Федерального закона от 12.01.1996г.№ 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности»).

профсоюз — это добровольное общественное объединение граждан, связанных общими производственными, профессиональными интересами по роду их деятельности, создаваемое в целях представительства и защиты их социально-трудовых прав и интересов.

Свобода создавать или вступать в профсоюзы по своему выбору является одним из фундаментальных прав человека, закрепленных как международными нормами, так и национальным законодательством. Никто не может быть подвергнут взысканиям и преследованиям за профсоюзную деятельность.

Статья 21 ТК РФ закрепляет право работников на объединение, включая право на создание профессиональных союзов и вступление в них для защиты своих трудовых прав, свобод и законных интересов.

Отдельные представители профсоюзов в контексте данного положения придерживаются позиции, что в ситуации противодействия работодателю созданию нового профсоюза в организации он может быть привлечен к административной ответственности по основаниям ст.5.27 КоАП РФ (за нарушение трудового законодательства).

Однако такие суждения представляются ошибочными. Профсоюз создается по доброй воле работников без какого-либо согласия работодателя.

Работодатель лишь информируется профсоюзом о его создании. И только после этого работодатель в случае невыполнения им своих обязанностей по обеспечению условий деятельности профсоюза (ст. 22 ТК РФ) может быть привлечен к административной ответственности.

Вывод: право на создание и участие граждан в профсоюзах прямо прописано в Конституции. Работодатель не имеет право препятствовать объединению работников в профессиональный союз и более того, обязан создавать условия для осуществления профсоюзом его деятельности (ст. 32 ТК РФ).

Кстати, профсоюз может быть создан как у юридического лица, так и у работодателя - физического лица (ст. 3 Закона о профсоюзах).

Может ли работодатель не запретить, а приостановить деятельность профсоюза?

Приостановление деятельности профсоюза на срок до шести месяцев или запрет на осуществление деятельности возможен по решению Верховного Суда РФ или соответствующего суда субъекта РФ по заявлению Генерального прокурора РФ, прокурора соответствующего субъекта РФ. Основанием для этого является противоречие деятельности профсоюза Конституции РФ, конституциям (уставам) субъектов Российской Федерации, федеральным законам.

Приостановка или запрещение деятельности профсоюза по решению каких-либо иных органов не допускается.

Также деятельность профсоюза, первичной профсоюзной организации может быть приостановлена или запрещена в порядке и по основаниям, предусмотренным законодательством о противодействии экстремистской деятельности. Например, в случае осуществления экстремистской деятельности, повлекшей за собой:

- нарушение прав и свобод человека и гражданина;

- причинение вреда личности, здоровью граждан, окружающей среде, общественному порядку, общественной безопасности, собственности, законным экономическим интересам физических и (или) юридических лиц, обществу и государству

-
или же создающей реальную угрозу причинения такого вреда (ст. 10 Федерального закона от 25.07.2002 N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности").

Если в течение установленного судом срока приостановления деятельности профсоюзная организация устраняет нарушение, послужившее основанием для приостановления, то профсоюз возобновляет свою деятельность по решению суда, приостановившего эту деятельность.

Вывод: Решение о приостановлении деятельности или ликвидации профсоюзной организации может быть обжаловано в случаях и порядке, установленных федеральными законами. Отмена решения о ликвидации профсоюзной организации влечет возмещение государством всех убытков, понесенных профсоюзной организацией в связи с ее незаконной ликвидацией.